



“两会”信息参考

新时代人民政协协商民主

厦门市图书馆编

2018年01月

目 录

前 言.....	1
理论研究.....	2
发挥新时代人民政协的重要作用.....	2
新时代人民政协工作大有可为.....	4
奋力开拓新时代政协协商民主发展新境界.....	6
做好新时代政协工作应处理好“五个关系”	10
努力推进新时代协商民主建设取得新成效.....	12
各地实践.....	18
深圳：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引推进深圳政协工作创新发展.....	18
广西：奋力开拓新时代政协协商民主发展新境界.....	22
山东：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作	26
内蒙古：担当新使命 谱写新篇章.....	31
北京：北京市政协协商民主工作的实践与探索.....	34
广东：发挥政协优势维护核心凝聚力.....	43
天津：寓民主监督于经常性工作之中.....	48
河北：人民政协协商式监督的探索与实践.....	53
湖南：在民主监督实践中扩大政协政治影响力.....	57
福建：在“提得准”上下功夫 在“办得好”上出实效.....	61
结 语.....	65

(注:本辑内容均选自公开发行的报刊、权威网站,版权归所有者。)

前言

我国的人民政协民主形式实践了几十年，取得了巨大的成绩，可以作为在中国发展协商民主的重要载体。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央有计划、有力度的领导领导下，社会主义协商民主全面展开，人民政协事业取得长足发展。习近平总书记指出，协商就要真协商。我们要充分发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，坚持围绕中心、服务大局，善于协商议政谋大事，紧紧围绕建设现代化、国际化、生态化大武汉中的战略性、前瞻性、全局性问题，更加灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，集合众智建睿智之言、献有识之策、谋务实之招，使政协的“金点子”真正成为党委政府科学决策、民主决策的重要环节。

党的十九大报告旗帜鲜明地提出我国已进入中国特色社会主义新时代，全面建成小康社会处于决胜阶段，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。党的十九大报告还指出“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”，强调人民政协是具有中国特色的制度安排，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。

可以看出中央对政协工作要求很高，人民群众对政协工作寄予厚望，政协工作面临难得的发展机遇，也面临艰巨繁重的任务，不改革创新，就不能适应新形势、新要求。

为了满足 2018 年度“两会”政协委员对新时代人民政协协商民主相关决策参考需求，我们专题选编了《新时代人民政协协商民主》文献辑汇，汇集了新时代人民政协协商民主建设的理论知识和各地实践经验，希望对政协委员的履职有一定的参考作用。

理论研究

发挥新时代人民政协的重要作用

来源：人民政协报 2017-12-08

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。习近平总书记作的十九大报告，主题鲜明、思想深邃、高屋建瓴、气势恢宏，全面回顾了极不平凡、成就卓著的五年，提出了中国特色社会主义新时代的重大判断和新时代中国特色社会主义思想的重大理论创新成果，对未来改革发展作出重大战略安排和重要任务部署，进一步指明了党和国家事业的前进方向。深刻学习领会、全面贯彻落实十九大精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。

学习领会中共十九大精神，需要着重把握六点：

第一，深刻学习领会中国特色社会主义进入新时代的新论断。习近平总书记深刻阐述十八大以来党和国家事业发生的历史性变革，作出中国特色社会主义进入新时代的重大判断。中国特色社会主义进入新时代，不是凭空而来的，而是建立在改革开放以来我国发展取得重大成就基础之上的。特别是十八大以来，我国改革开放和现代化建设取得了全方位、开创性的历史性成就，党和国家事业发生了深层次、根本性的历史性变革，这是中国特色社会主义进入新时代的标识和基石。中国特色社会主义进入新时代，具有伟大的历史意义、时代意义、世界意义，就是“三个意味着”：意味着中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，意味着在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜，意味着拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

第二，深刻学习领会我国社会主要矛盾发生变化的新特点。十九大报告明确提出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。经过不懈努力，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康。随着时代发展，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求

日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分。我们也要清醒地认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变，必须牢牢把握和立足社会主义初级阶段这个基本国情和最大实际，坚持党的基本路线不动摇。

第三，深刻学习领会新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵。党章把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想，具有重大意义。要准确把握“八个明确”的精神实质，从新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，科学完整地认识这一思想理论体系。要准确把握“十四个坚持”的基本方略，从“坚持党对一切工作的领导”“坚持以人民为中心”着眼，全方位地把握经济、政治、法治、文化、社会、生态、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、外交、全面从严治党等各领域作出的战略部署。

第四，深刻学习领会“两步走”全面建设社会主义现代化国家的新目标。要准确把握全面建成社会主义现代化国家的时间表、路线图。就是在 2020 年全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。十九大提出分两个阶段全面建成社会主义现代化强国，这是对“三步走”战略目标的深化，既一脉相承又与时俱进。要深刻把握“两步走”的重大战略意义，咬定青山不放松，保持各项战略、工作、政策、措施的连续性和前瞻性，一步一个脚印，不断取得新的胜利。

第五，深刻学习领会新时代党的建设的新要求。中国共产党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。要坚持把党的政治建设这一根本性建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治，保证全党服从中央，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要坚定不移把全面从严治党落到实处，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

第六，深刻学习领会十九大报告对人民政协工作的新部署。十九大报告提出

要发挥社会主义协商民主重要作用，指出人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，完善协商议政内容和形式，加强民主监督，增强界别代表性。这些重要论断和部署，为更好地开展协商民主、加强政协工作指明了方向。我们要通过十九大精神的深入学习，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，着力增进共识、促进团结，进一步发挥新时代政协工作在发展社会主义民主政治中不可或缺的重要作用。（作者吴志明系中共十九大代表、全国政协委员、上海市政协主席）

新时代人民政协工作大有可为

来源：人民政协报 2017-11-06

历史是时代的见证、真理的火炬、记忆的生命、生活的老师和古人的使者，这是古罗马政治家西塞罗的名言。党的十八大以来五年，党和国家事业发展取得了历史性成就。五年来，人民政协工作在俞正声主席的主持下，呈现出团结民主、务实进取、蓬勃发展的生动局面，许多方面取得突破性进展。比如，党中央的集中统一领导在政协全面贯彻落实，双周协商座谈会这一履职品牌大大增强了人民政协的社会影响力，民主监督的短板不断得到加强，懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行成为政协委员的标准要求，等等。与共和国同岁的人民政协组织焕发出勃勃生机，中国特色社会主义民主政治的优势得到充分体现。

伟大事业成就伟大梦想，伟大时代孕育伟大思想。一个新时代的到来，总是以新思想、新理论的诞生为标志。十九大报告的灵魂是习近平新时代中国特色社会主义思想，十九大报告的最大亮点是习近平新时代中国特色社会主义思想。作为马克思主义中国化最新成果，习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，也是人民政协工作的指导思想和根本遵循。习近平新时代中国

特色社会主义思想“八个明确”的深刻内涵和“十四个坚持”的基本方略，富有鲜明的时代特色，有力彰显了我们党的伟大创造力。我们坚信，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，新时代人民政协工作一定会沿着正确政治方向前进。28年前，著名政治学者福山在《历史的终结》中说，自由民主制已经成为“人类政府的最后形式”，历史将终结在这里。但福山后来也承认，中国构成对“历史的终结”这个观念最重要的挑战，确实成为了自由民主制以外一个真正的替代性选择。十九大报告关于发挥社会主义协商民主重要作用中阐述了社会主义协商民主的重大意义，明确包括政协协商在内的七个协商渠道，强调加强协商民主制度建设。这部分出现最多的三个关键词是“协商”（16次）、“民主”（11次）、“人民”（7次）。从十八大时协商民主首次出现在党的代表大会文件中，到十九大报告对社会主义协商民主浓墨重彩地阐述，协商民主理念日益深入人心，协商民主制度程序不断完善，人民民主不断开辟新境界。

人民政协作为国家治理体系的重要组成部分，作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，具有鲜明的中国特色，是实现社会主义现代化强国的重要力量。十九大报告对政协工作的论述可谓字字珠玑，具有很强的思想性、理论性、指导性，是下一步政协开展各项工作最权威的工作指南和“总施工图”。施工重点包括聚焦党和国家中心任务履职尽责、完善协商议政内容和形式、着力增进共识促进团结、加强民主监督、增强界别代表性、加强委员队伍建设等。近年来，人民政协工作之所以有声有色，赢得社会各方面好评，其中一个重要原因是政协的协商平台作用得到充分发挥，强调“在”政协协商，而不是“与”政协协商。我们只有坚持党的领导，把握政协的性质定位，立足政协的特色优势，这些“重点工程”才能顺利推进，政协工作才能取得实效。

美国国际问题专家威廉·琼斯说：“习近平的十九大讲话非常鼓舞人心，‘新时代’包含了更多中国发展的担当，同时也表明中国成为对整个人类具有决策力量的国家。”大事难事看担当，担当意味着实干。新时代的人民政协一定要有新气象新作为，政协委员和人民政协工作者要遵照习近平总书记的要求，强化担当意识，做好新时代的长征路上的参与者。

（张华明，全国政协办公厅新闻局综合处处长）

奋力开拓新时代政协协商民主发展新境界

来源：人民政协报 2017-11-01

习近平总书记在十九大报告中提出了一系列关于发展社会主义协商民主的新思想新论断新要求，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们加强政协协商民主建设提供了根本遵循，是新时代推动人民政协事业发展的强大思想武器和行动指南。

着眼于在新时代健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，习近平总书记在十九大报告中提出了一系列关于发展社会主义协商民主的新思想新论断新要求，深刻阐述了社会主义协商民主的特色优势、重要意义、重要任务和重要途径，强调要发挥社会主义协商民主重要作用，发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用。这些论述和要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们加强政协协商民主建设提供了根本遵循，是新时代推动人民政协事业发展的强大思想武器和行动指南。

更加突出强化思想政治引领，确保政协协商民主的正确方向。习近平总书记在十九大报告中指出，协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。这就明确告诉我们，党的领导是社会主义协商民主最本质的特征，把突出思想政治性放在首要位置，始终把坚持习近平新时代中国特色社会主义思想作为共同思想政治基础的主轴，始终把坚持中国共产党领导作为根本政治原则，筑牢政协协商民主的思想政治基础，是事关政协协商民主发展方向和人民政协事业发展进步的重大问题。

坚持把强化理论武装、增强政治定力作为第一位的任务，开展主题鲜明、内容丰富、形式多样、务实有效的学习活动。当前要把深入学习贯彻十九大精神作为头等大事，准确理解把握十九大报告提出的一系列新的重大思想观点、重大判断、重大举措，特别是对判定新时代、创立新思想、描绘新愿景方面的阐述，即中国特色社会主义进入新时代和新时代我国社会主要矛盾的判断，以习近平同志为主要代表的中国共产党人经过艰辛理论和实践探索创新创立的新时代中国特色社会主义思想，从现在到 2020 年全面建成小康社会决胜期和在全面建成小康社会之后的 30 年实现两个阶段的宏伟目标，以及围绕实现这一宏伟目标在经济

建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面作出的全面部署等等，要学深悟透，融会贯通，全面准确领会把握好。

着眼于发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，把学习十九大精神与学习习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话和中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》结合起来，充分认识加强社会主义协商民主建设的重大意义，准确把握人民政协协商民主的性质定位和基本要求，进一步凝聚政协各参加单位和广大政协委员坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的思想共识。

坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，进一步坚定理想信念，笃定践行，用于指导政协履职实践，将之贯彻落实到政协工作的各个方面和整个过程。要牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，任何时候任何情况下都坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把中国特色社会主义新时代党的方针政策和决策部署贯彻落实到人民政协工作中去，转化成为政协各参加单位和广大政协委员自觉自愿的共同行动。

更加突出强化助推十九大精神贯彻落实协商建言，确保履职实践始终围绕中心服务大局。习近平总书记在十九大报告中指出，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。这就深刻阐明了政协协商民主的主要任务和推进路径。落实这一要求，当前就是要把推动十九大精神全面贯彻落实作为政协协商民主的最中心的任务和重中之重的工作内容，坚持从政治上考量，在大局下行动，围绕落实十九大作出的战略部署，完成十九大提出的目标任务，从不同角度、不同层面、不同视野建真言献良策。

增强协商建言的针对性。充分利用政协作为专门协商机构所独具的人才荟萃、智力密集、协商渠道和平台丰富等优势，重点围绕十九大精神在广西的贯彻落实，结合习近平总书记赋予广西的“三大定位”新使命与“五个扎实”新要求，聚焦广西经济社会发展的重大问题，聚焦自治区党委、政府的中心工作，聚焦群众关注的热点难点问题，积极协商议政。在议题选择方面，要按照抓重点、扬优势、补短板、强弱项的思路，在提高精准度、增强协商针对性上下功夫。对

深化供给侧结构性改革、强化创新驱动、促进区域协调发展、推动开放合作等事关经济持续健康发展的问题；实施乡村振兴战略,扎实推进现代特色农业建设；提高保障和改善民生水平，实施精准扶贫方略，坚决打赢脱贫攻坚战；推进生态环境保护建设，加强环境保护与生态治理，继续擦亮“山清水秀生态美”金字招牌；以及发展社会主义民主政治、推动社会主义文化繁荣兴盛、加强和创新社会治理等方面的重点工作战略，组织广大政协委员开展广泛深入的调查研究，坚持用事实和数据说话，务求全面准确，增强建言深度和实效，提出具有较强针对性和可操作性的对策建议。

增强协商建言的时效性。着眼于提高协商建言的咨政价值，在提高参与度、增强协商及时性上下功夫，坚持协商于决策之前和决策实施之中。增强工作主动性，提前介入，超前谋划，深入调研，围绕各级党委和政府重大决策部署进行协商，努力在协商中达成共识、形成合力，促进决策更好顺乎民意、合乎实际，产生实效。

更加突出强化民主监督，确保各级党委、政府重要决策部署落地生根。习近平总书记在十九大报告中指出，加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。这就明确提出了政协民主监督的具体任务。要认真贯彻这一要求，进一步加强和完善民主监督的职能，发挥协商式监督的优势和特色，围绕推动中央有关政策措施决策部署的落实、党委政府中心任务的完成、民生福祉问题的解决，在“敢于监督”和“善于监督”上下功夫，按照中共中央办公厅印发的《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》的要求，不断完善监督程序和机制，丰富监督形式和手段，加强和改进民主监督工作，切实增强民主监督实效。

完善监督内容和形式。坚持问题导向，敢于讲真话、进诤言，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，做到有声有色、有为有位。政协会议、委员视察、提案办理等都应增加民主监督内容，加大民主监督力度，同时通过参加民主评议、行风评议和执法检查活动，开展专题调研，委员受聘担任特约监察员、特约检察员、特约审计员等多种形式，进一步丰富监督形式和手段。

健全机制。进一步完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调等机制，为监督活动的开展提供有力保障。加强人民政协民主监督同党内监督、

人大监督、行政监督、司法监督、社会监督、舆论监督等监督形式的协调配合，形成监督合力。

更加突出强化制度建设，确保协商议政格局不断完善。习近平总书记在十九大报告中指出，加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践。这就明确告诉我们，加强制度建设，创新协商平台、形式和方法，是保证协商水平和实效不断提高的重要条件。要以保障协商能够更加广泛多层地展开、更为灵活经常地进行为目标，积极搭建机制化、常态化的协商平台，创新协商形式，丰富协商手段，进一步完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会为重点，以对口协商会、界别协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政新格局。

创新经常性协商方式。围绕提高协商平台的机制化水平，加大对全体会议、专题议政性常委会议和专题协商会、提案办理协商会、界别协商会等既有协商平台的改进完善，着力推进协商制度建设和机制创新。

进一步拓宽协商渠道。为了推进协商常态化和提高协商成效，2013年以来，广西壮族自治区政协先后开展了“委员行动工程”活动，建立政协委员经济形势分析建言会机制，增加界别协商、专题协商密度等，这些协商平台的搭建，有效提升了委员履职协商活动制度化常态化水平。今后，要适应新时代形势发展需要和政协履职的需要，不断探索搭建更多的新平台。

丰富协商形式和手段。探索网络议政和远程协商等新形式，建立“互联网+”协商模式，运用现代网络改进委员提案、大会发言、社情民意信息等工作，为委员履职提供更加便捷高效的载体。探索协商与联谊、教育等活动的有机结合，寓协商于联谊之中，寓协商于教育之中。

更加突出强化自身建设，确保政协协商民主组织基础不断夯实。习近平总书记在十九大报告中指出，增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设。这就对加强政协组织自身建设提出了明确要求。要适应新形势新任务新要求，围绕为开拓新时代人民政协事业发展新境界提供有力组织保障，按照十九大提出的全面从严治党新要求，切实加强政协组织自身建设，着力打造高素质的政协委员和机关干部队伍。

增强人民政协界别的代表性，加强对政协委员的教育服务管理，健全委员履职评价机制，引导委员增强委员意识，珍惜委员荣誉，维护委员形象，自觉按照

“懂政协、会协商、善议政”和“守纪律、讲规矩、重品行”的要求，提高自身综合素质，增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

把制度建设贯穿其中，全面推进政协机关党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力。按照忠诚干净担当的要求，从严抓好班子、带好队伍，建设高素质专业化干部队伍。注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力，为提高履职水平奠定坚实的能力基础。

（作者陈际瓦系中共十九大代表、全国政协委员、广西壮族自治区政协主席）

做好新时代政协工作应处理好“五个关系”

来源：人民政协报 2017-12-06

在新时代如何以十九大精神为指引，更好地适应政协工作面临的新形势、新要求，在实践中传承和创新政协工作，切实履行政协职能，是基层政协面对的重要课题。结合工作实践与思考，我们认为做好新形势下的政协工作，需要正确处理好以下五个关系：

深学与悟用的关系。开展学习是人民政协的重要任务，是人民政协重要的基础性工作。认真学习十九大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。广大政协委员和政协工作者应结合实际，认真学习人民政协理论和统一战线知识，做到边学习，边思考，边悟透，用十九大精神武装头脑、统一思想，把学到的东西与本地的实际、工作的实际、实践的实际紧密联系起来，把所学的知识运用到调查研究、协商议政、监督评议等各项工作中去，找准世情、国情与地方发展的结合点，并转化为推动发展的具体实践。

传承与创新的关系。新时代政协要结合工作实际，大胆创新探索，保证政协工作在传承中发展，在创新中提升。一是创新履职制度，规范履职活动。完善政协常委会关于加强自身建设的意见、主席会议成员、专委会对口联系工作组制度等规范性文件；修订政协工作规则，切实做到政协工作有制可依、有规可守、

有序可循。二是创新协商机制，健全协商格局。在“全委会议全面协商、常委会议重点协商、主席会议专题协商、专委会对口协商”的基础上，进一步健全视察协商、界别协商、提案办理协商等协商工作格局。三是创新履职载体，拓展服务领域。精心组织“委员企业沙龙”、“界别活动周”、界别和镇区工作组互动联动等系列活动，创新提案工作新机制。

扬长与补短的关系。人民政协要有效发挥自身的长处和优势，补齐工作中的短板。一是发挥委员的主体作用。树立政协委员在政协“舞台”上的“主角”意识，引导委员正确处理本职工作和政协工作的关系，做到爱岗敬业和履职尽责两不误、双促进。认真组织委员参与各种视察、调研、走访活动，以活动拓宽知情面、增强凝聚力。二是发挥专委会的基础作用。专委会从议题选择、活动组织等方面入手，围绕党委、政府中心工作以及广大群众关注的热点难点问题进行调研视察，提出对策建议，促进问题解决。同时，加强与党政有关部门和相关群团组织的联系，通过情况通报、对口协商、专题座谈、学习讨论等多种形式，为委员知情明政、履行职责提供场所和舞台。三是发挥政协机关的服务作用。通过各种途径和形式帮助委员多知情、知实情，为委员参政议政打好基础、做好铺垫。加强与委员的联系交流，接受他们的监督，帮助他们解决工作上、生活中遇到的困难和问题，努力将政协组织打造成为一个团结、和谐、有战斗力的集体。

形式与内容的关系。政协职能的发挥、效果的显现，要求我们力戒形式主义，提升履职实效。一是在服务发展上“献智力”。围绕党委决策部署，开展调查研究，积极建言献策，多项调研成果得到县委主要负责同志批示和政府分管领导肯定，并被县委办公室内参转发，部分建议被直接转化为政府和相关镇区、部门具体工作举措。二是在凝聚共识上“聚合力”。深化同党外人士的合作共事，加强同民族宗教代表人士、港澳台同胞和海外侨胞的团结联谊，密切与非公有制经济人士、新社会阶层人士的沟通联系，使团结的人越来越多，团结的面越来越广。三是在推进工作上“增助力”。通过政协提案、委员视察、民主评议、批评建议、社情民意等渠道，对党和政府高度关注、群众反映强烈的问题开展积极有效的监督，助推党政各项工作措施落实到位。认真开展大走访活动，倾听群众呼声，传递群众诉求。

（作者陈金荣系江苏省宝应县政协主席）

努力推进新时代协商民主建设取得新成效

来源：九龙网 2017-12-04

中共十九大是在党和国家发展史上具有里程碑意义的一次重要会议，十九大报告旗帜鲜明地提出了新时代中国特色社会主义的历史方位、主要矛盾、指导思想、基本方略、战略安排等一系列新的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措。其中就推进社会主义协商民主建设提出了一系列新思想新论断新要求，充分彰显了制度自信，为加强人民政协协商民主建设提供了根本遵循。全市各级政协组织、政协各参加单位和政协委员要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，主动适应新时代新任务新要求，在推动协商民主广泛、多层、制度化发展中，牢记使命、找准定位，以改革创新精神全面加强协商民主建设，为助推保山跨越发展、谱写中国梦保山篇章展示政协新形象。

一、充分认识推进新时代协商民主建设的重大意义

不同的国家，有不同的民主实现形式。社会主义协商民主不同于西方所谓的民主，是中国共产党和中国人民在伟大的革命和建设实践中创造的，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。

人民政协协商民主是社会主义协商民主的重要组成部分。人民政协与协商民主的联系源远流长，人民政协组织本身就是由协商民主精神孕育而生的。1949年9月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，主题就是协商建国。1954年，第一届全国人民代表大会召开，人民政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商机构、作为统一战线组织继续发挥重要作用。改革开放以后，人民政协的性质、作用被庄严载入宪法，中共中央对加强人民政协工作作出一系列重要部署。中共十八大和十八届三中全会深刻总结我国社会主义民主政治建设的经验和规律，对健全社会主义协商民主制度作出重大战略部署。习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的重要讲话，深刻阐述了社会主义协商民主的重大战略思想。2015年1月，中共中央颁发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，明确了协商民主建设的指导思想、基本原则、总体布局、主要任务。中共十九大作出了“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”的重要论断，强调“人民政协是具有中国特色的制度安排，是

社会主义协商民主的重要渠道和专门机构”，这一重要论断和要求，把人民政协协商民主放在了更加鲜明和突出的位置，进一步确立了人民政协在国家政治生活中的重要地位，充分肯定了人民政协在我国民主政治建设中的重要作用，为推进社会主义协商民主建设指明了方向。

人民政协协商民主作用不可替代。人民政协以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作于一体，是各党派团体和各族各界人士发扬民主、参与国是、团结合作的重要平台，具有话语权、影响力。在这个平台上政治协商、民主监督和参政议政，有助于广纳群言、广谋良策、广聚共识，有助于促进党和政府科学民主决策，有助于更好实现人民当家作主，生动体现了社会主义民主政治的特色和优势。作为我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，人民政协通过界别广泛联系社会各方面群众的显著特色，决定了其协商民主具有界别平等性。人民政协通过界别反映不同社会群体的意见和要求，体现公民有序的政治参与，促进形成能够全面表达社会利益、平衡调节社会利益的协调机制，有利于社会稳定和谐。作为党和政府实行科学民主决策的重要环节，人民政协参政议政、建言献策的优势和特点，决定了其协商民主具有重要的资政性。人民政协人才荟萃、智力密集，议政建言，既有专业的深度，又有社会的广度，促进完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力、真正维护民利的决策机制，有利于促进科学民主决策。总之，人民政协协商民主在中国的成功实践，丰富了民主的形式、拓展了民主的渠道、加深了民主的内涵，为人类文明作出了积极的重要贡献。十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的科学论断，人民政协作为具有中国特色的制度安排和社会主义协商民主的重要渠道与专门协商机构，在新时代新征程中必将发挥不可替代的作用。

二、积极投身推进新时代协商民主建设的伟大实践

新时代要有新气象，新征程需要新作为。党的十九大报告提出“人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结”。这一论断深刻阐明了人民政协协商民主的主要任务和工作方向。落实这一要求，当前就是要把推动十九大精神贯穿到政协履行职能的全过程，转化为

推动工作的强大动力，不忘初心、牢记使命，立足本职、主动作为，推动人民政协协商民主不断向前发展。

推进人民政协协商民主建设，要牢牢把握以下基本原则：坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一；坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路；坚持宪法和政协章程确定的人民政协性质定位，始终围绕中心、服务大局；坚持协商于决策之前和决策实施之中，切实增强协商实效；坚持民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容，努力营造良好协商氛围。

首先，坚决维护以习近平同志为核心的中共中央权威和集中统一领导。党政军民学，东西南北中，中国共产党是领导一切的。要提高政治站位，把旗帜鲜明讲政治作为最根本和第一位要求，自觉遵守政治纪律和政治规矩，在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致。始终坚持党对政协工作的领导，坚定不移地贯彻落实党中央关于人民政协的方针政策，始终与党同心同德、同向同行、同心筑梦。当前和今后一个时期，就是要在市政协系统集中抓好十九大精神的学习贯彻，实现政协委员、政协组织、政协干部全覆盖，并真正做到内化于心、外化于行，真正把十九大精神转化为每一位政协干部讲政治、促工作的强大动力，确保中央大政方针和省委、市委决策部署在政协贯彻落实到位。

其次，聚焦市委、市政府中心工作开展协商议政。要在政治协商中推进协商民主，充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势，坚持围绕中心、服务大局，更加灵活、更为经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，推动协商民主广泛、多层、制度化发展。重点围绕市委、市政府中心工作及人民群众关心的热点难点问题，选准题目、精心组织，扎实搞好调查研究、协商论证，提出具有前瞻性、创造性、建设性的提案和建议案，为市委、市政府民主科学决策提供依据。要在民主监督中搞好服务，推进协商民主，按照“加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实”的要求，用好用活政协民主监督，为推动我市改革发展稳定、保障改善民生贡献政协的智慧和力量。进一步贯彻好《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，推进我市政协民主监督工作规范化、制度化、程序化；扎实开展好民主监督活动，采取视察监督、专项监督等形式，围绕党的十九大精神在我市的贯彻落实，就转变

发展方式、调整经济结构、深化改革开放、统筹区域发展、促进民生改善、建设生态文明等事关改革发展稳定的课题开展民主监督，查找问题，分析原因，提出对策，着力提升民主监督实效。要在参政议政中推进协商民主，准确把握全市经济社会发展面临的新形势新任务，紧紧围绕市委、市政府全力补齐“五大短板”，深入实施“六大工程”，做大做强“六大产业”，同步推进农业规模化、工业聚集化、城市生态化、旅游品牌化，加快建设“园中园”等中心工作，多建睿智之言、多献务实之策，不断提高建言水平和履职成效，打造人民政协事业新亮点。

第三，充分发挥好政协作为协商民主重要渠道的作用。要按照“有事好商量，众人的事众人商量，是人民民主的真谛”的要求，积极搭建平台，发扬求同存异、体谅包容的优良传统，有事多商量、遇事多商量、做事多商量，营造畅所欲言、各抒己见、理性有度、合法依章的良好协商氛围。在履职过程中充分体现协商民主，坚持把发扬民主、增进团结、协调关系、化解矛盾作为履行职能的着力点；坚持把人民群众对美好生活的向往作为终身追求，始终做到党委政府的工作推进到哪里，政协工作就跟进到哪里。在团结协作中，寻求最大公约数，画出最大同心圆，共建美好幸福和谐家园。

三、做好推进新时代协商民主建设各项保障工作

党的十九大报告中指出“要增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设”。全市各级政协组织要坚持强基固本，进一步加强自身建设，提升政协工作制度化、规范化、程序化，为推进新时代协商民主建设提供坚强保障。

增强“四个意识”，政治上有定力。政治上有定力，核心就是相信党、服从党、把一切交给党。具体讲就是要坚持和发展中国特色社会主义民主政治，确保政协事业正确政治方向。要提高政治站位，始终保持清醒的政治头脑，坚定政治立场、政治信仰、政治纪律和理想信念，广泛凝聚思想共识，进一步巩固团结奋斗的共同思想政治基础。增强兼容各方的平等意识，保障参与者的话语权。协商过程中要充分尊重各参加单位，维护其平等地位和民主权利，保障协商各方的平等话语权，使协商成为各方利益和观点充分表达的过程，成为彼此商量、沟通、融通对话的过程，成为求同存异、增进共识、兼顾各方的过程。增强协商主体的协商意识，注重协商成果转化。树立民主协商是重要民主程序的理念，真正做到重大问题先协商后决策，真正使协商的成果成为决策的重要依据。增强协商的公

心意识，做到以推动跨越发展为重。各界人士在参与协商过程中，要以社会公共利益为重，从有利于改革开放，有利于跨越发展，有利于构建社会主义和谐社会出发，不以一党一己的利益为权衡，把为发展献计献策、为民生多建良言、为社会多作贡献作为自觉行动。

强化“四个提升”，工作上有能力。工作上有能力包括学习力，办事力，服务力，创新力。学习力是提升办事力、服务力、创新力的基础；办事力是要会积极主动做事；服务力就是提升全心全意为人民服务的能力；创新力就是要主动思考，勤于思考，推动工作不断创新。具体讲就是要提升自我学习能力。把学习作为自我完善、自我提高的首要任务来抓，以知识的丰富完善为履职打下坚实基础。要着力提升调查研究能力，协商议政准不准，建言立论高不高，献计献策实不实，关键看事前调查研究全不全、深不深、透不透。调查研究深，分析问题准，既提出适合保山实际的问题，又提出解决问题的办法措施，同时又是党委政府看不到的，这样的问题和批评意见才有质量、有价值、有意义。政协工作要有作为，核心就是能提出有建设性的意见建议，使建言献策有水平。提升合作共事能力。团结和民主是政协两大主题，要发扬求同存异、体谅包容的优良传统，营造广大政协委员愿讲话、敢讲话、讲实话的空间，积极开展热烈而不对立的讨论、真诚而不敷衍的交流，真挚提出尖锐而不极端的批评，努力营造畅所欲言、各抒己见的民主氛围，不断增进思想共识、加强合作共事。提升工作创新能力。创新是推动政协工作与时俱进的不竭动力，要深入把握新时代，更加适应新常态，积极应对新要求，认真研究新问题，不断探索新路径，在传承中发展，在发展中创新，在创新中突破，努力使政协工作与时俱进。

争做“四个表率”，作风上有铁力。铁力就是要有铁的作风，铁的纪律，积极主动在联系群众、真抓实干、增进团结、遵纪守法方面争做表率，确保队伍进取而清廉。要增强群众观念，始终心系群众，紧紧依靠群众，密切联系群众，真情服务群众，让群众切实感受到人民政协就在身边；要坚持务实重行，立足岗位，少说多干，埋头苦干，实功真做，把政协工作做出实实在在的成效；要维护团结大局，发扬民主，凝心聚智，协调关系，增进共识，形成大团结大联盟的生动局面；要严格自身要求，严守政治纪律和政治规矩，坚守道德高线，严守纪律底线，远离法律红线，以铁的作风，推动协商民主创新发展。

理论指导实践，实践丰富理论。我们坚信，随着中国特色社会主义进入新时代，人民政协协商民主这一中国人民在中国共产党领导下所创立的政治制度，定将会在社会主义民主政治建设的伟大实践中不断加强和完善，也定将在推进中国特色社会主义民主政治建设中发挥越来越重要的作用。推进人民政协协商民主建设任重而道远，需要我们不忘初心、牢记使命、砥砺前行，积极投身到这一伟大实践中。

（董礼书）

各地实践

深圳：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引推进深圳政协工作创新发展

来源：人民政协报 2017-12-01

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，社会主义协商民主全面展开，人民政协事业取得长足发展。党的十九大对发展社会主义协商民主和加强政协工作作出一系列重大部署，为我们进一步指明了前进的方向。深圳市政协认真贯彻中央、全国政协的部署要求，把创新作为政协事业发展的内在要求和活力之源，努力推进政协协商民主完善和发展。

创新政协工作是中国特色社会主义进入新时代的必然要求

党的十九大报告指出，我国已进入中国特色社会主义新时代，全面建成小康社会处于决胜阶段，社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。伴随着经济社会的深刻转型，人民群众的政治参与从动员式向自主式转变，社会组织形式从相对单一向分化多元转变，信息传播从单向封闭向互动开放转变。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，凝聚了我国各党派团体、各民族各阶层的代表性人物，能够广泛掌握和反映社会各阶层的诉求利益，发挥独特的优势和作用。与此同时，经济社会转型对政协传统的履职方式也提出了新挑战。比如，面对社会阶层的变化，政协工作需要向新兴社会组织等更广泛的社会群体延伸；面对信息技术发展，政协需要更好开辟“互联网+”协商方式和渠道；面对人民群众关切，政协需要将协商的着力点放在公共服务、民生改善、社会保障等方面，切实做到协商为民、协商于民等等。作为改革开放前沿城市、移民城市和创新型城市，深圳市场经济较为发达，多元文化交织，社会结构和利益诉求相对复杂，这对创新政协工作提出了更高的要求。我们要进一步发挥政协委员在扩大社会共识、增进社会团结方面的积极作用，实现公民有序

的政治参与，保障社会主义民主政治良性发展。

当前，政协事业正处于一个新的历史起点上。党的十九大报告指出“协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”，强调人民政协是具有中国特色的制度安排，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。中央对政协工作要求很高，人民群众对政协工作寄予厚望，政协工作面临难得的发展机遇，也面临艰巨繁重的任务，不改革创新，就不能适应新形势、新要求。人民政协必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在准确把握政协性质定位、工作特点和发展规律的基础上，加强理论研究、体制机制、能力建设等方面探索创新，不断加强政协协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，为推进社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展积极探索新路。

深圳市政协工作创新的实践探索

深圳市政协牢牢把握政协的性质定位，坚持改革创新精神，通过拓展协商渠道、丰富协商内容、创新协商机制等措施，努力搭建开放协商、理性沟通的政协协商新平台，服务于深圳的建设发展。

创新协商内容，探索开展“立法协商”。推动市委出台在市政协开展立法协商的文件，明确政协在立法协商中的内容、程序和工作机制，确立了一批法律专业人士为立法协商工作咨询委员，建立起党委领导下政协参与立法协商的工作机制。选准工作切入点，先后就市人大常委会和市政府年度立法工作计划，以及若干条例规章进行协商，提出的意见得到市委、市政府的重视采纳。

创新协商载体，打造“委员议事厅”品牌。这一平台改变了政协协商主要发生在政协内部、集中在上层精英、局限在办公大楼的传统做法，使政协协商向社会开放，真正做到“开门议政”，目前已成功举办了 38 场，参与活动的委员达 240 人次，观众 1.5 万人次。

创新经常性工作，强化提案办理协商。推动建立市委常委和副市长领衔督办重点提案制度，健全重点提案培育、提案和提案复文公开、提案跟踪督办等工作机制，把协商民主贯穿提案的培育、交办、办理、督办和公开全过程，提高了经常性工作的实效。

新协商监督形式，重点加强“民主评议”。把监督和协商结合起来，注重工作的指向性、建议的批评性、评议的监督性，重点围绕工作中的问题和短板找原因，侧重针对落实不力提出批评建议。去年对深圳“强区放权”改革采用民主评议的方式开展监督，剖析典型案例，提出对策建议，并形成《民主监督建议书》报市委。

创新协商主体履职机制，打造“四级”政协委员联动平台。用好全国政协、省政协、市政协和区政协的协商平台，加强四级政协委员工作联动。比如，每年全国两会前，举办住深全国政协委员专题情况通报会，邀请市有关部门向委员们通报工作情况，协调需要向国家层面争取政策和工作支持的事项。市政协的重大会议和活动，均组织全国、省、市、区四级政协委员参加；建立市、区政协工作联动机制，定期召开联席会议，提升了政协履职的成效。

做实政协工作推进政协协商民主创新发展

深圳市政协近年来的工作有了新的提升，但与党的十九大对协商民主发展的部署要求相比，仍有不小差距。贯彻落实党的十九大精神，关键要在学懂、弄通的基础上，坚持问题导向，在“做实”上下功夫，把十九大精神转化成工作实效，转化成民主政治建设和人民政协工作的新进步，转化成老百姓实实在在的获得感和幸福感。

进一步增强工作的政治性，始终坚持党对人民政协工作的坚强领导。做好政协工作前提有两个，一是坚持党的领导，二是坚持政协的性质定位。把握好这两个坚持，政协才能够放手地开展工作。十九大报告强调“协商民主是实现党的领导的重要方式”，政协工作如何成为实现党的领导的重要方式，是新时代政协工作者需要认真研究和落到实处的重大课题。市政协将高度重视思想政治建设，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，确保深圳政协事业沿着正确的政治方向前进。充分发挥政协党组的领导核心作用，落实党领导各项工作的体制机制，抓好政协委员和机关干部队伍建设，注重发挥政协委员中的中共党员队伍作用，不折不扣地把市委的决策部署落实到市政协工作各方面和全过程。

进一步增强工作的规范性，形成政协协商民主完整的制度程序和参与实践。相比党委、政府工作，深圳政协工作还缺乏清晰的度量指标、工作边界和考核标

准，现有制度的执行也存在衔接不够畅顺、落实不够到位的情况，比如政协协商的主体，如何参与到政协协商议题的提出、协商计划的制订、协商成果的采纳落实和反馈等环节，目前还不是很规范。十九大报告提出要“形成完整的制度程序和参与实践”，这是我们今后做实政协工作的重要方向。市政协将进一步推动完善工作体制机制，特别是完善政协协商与党委、政府工作有效衔接的机制，政协委员与所代表的界别群众密切联系机制，广大群众反映民情民意的机制等，为各族各界人士广泛持续深入参与城市治理搭建平台、畅通渠道，发挥好人民政协这一“具有中国特色的制度安排”的功能和作用。

进一步增强工作的实效性，切实履行好三大职能。政协工作不能重形式轻实质、重过程轻实效。市政协将聚焦“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，着眼深圳现代化建设的重点难点问题，深度调研，专业论证，集中议政。围绕满足人民日益增长的美好生活需要，就市民群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临的难题，在民主、公正、安全等方面的需求，开展广泛协商，切实维护群众利益。在履行民主监督职能方面，随着中央出台专项制度、作出新的部署，政协既要把制度要求落到实处，理直气壮地敢于监督，又要把握协商式监督的定位，讲究方式方法，做到善于监督。对于地方政协来讲，学习贯彻党的十九大精神很重要的一条，就是既要聚焦地方党委的中心工作开展协商监督，也要对中央重大方针政策和重要决策部署在本地区贯彻落实情况，敢于监督和善于开展监督，切实维护党中央的权威。市政协将通过健全特约监督员小组、民主评议工作等机制，提高监督组织化水平。积极探索把监督范围拓展到党风廉政建设、基层党建等领域，推动形成党内监督与政协民主监督有效衔接的工作机制。

进一步增强工作的包容性，更好地发挥团结战线的功能。充分发挥统一战线组织功能作用，高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆。坚持商以求同、协以成事的工作方法，积极协助党和政府做好协调关系、化解矛盾、凝聚共识、增加团结的工作。特别是深圳毗邻港澳，在加强统战工作、凝聚爱国爱港爱澳力量方面，有着独特的地缘人缘亲缘优势，我们将进一步拓宽与港澳各界联系交流渠道，围绕粤港澳大湾区建设、深港澳合作、泛珠三角区域合作等重点课题组织开展专题协商，为强化深港、深澳融合发展，推动港澳更好融入国家发展大局建

言献策。积极引导港澳青少年主动融入内地，增强对国家民族的情感认同。

进一步增强工作的主动性，充分发挥委员在政协工作中的主体作用。近年来，深圳市政协委员的履职水平明显提高，但依然存在少数委员政治意识不够强、履职积极性不高、履职成效不明显等问题。市政协将加大服务委员力度，做到走访委员常态化、全覆盖，继续完善委员学习培训、知情明政、激励表彰等制度，强化委员履职的使命感和责任感。在市委统一领导下，进一步健全委员准入和退出机制，全面实行委员履职量化管理，科学评估委员履职成效，对不能正常履职的委员试行约谈制度，对严重违反政协章程或决议的委员严格依章程处理，避免“重产生轻管理、重换届不重平时”的现象。

党的十九大吹响了新时代号角，在社会主义民主政治发展的新征程中，深圳市政协将不忘初心、牢记使命，在中共深圳市委的领导下，努力做实政协工作，推进新时代政协协商民主创新发展，为深圳在新起点勇当尖兵、再创新局面作出应有的贡献。

（作者戴北方系深圳市政协主席）

广西：奋力开拓新时代政协协商民主发展新境界

来源：人民政协报 2017-11-01

习近平总书记在十九大报告中提出了一系列关于发展社会主义协商民主的新思想新论断新要求，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们加强政协协商民主建设提供了根本遵循，是新时代推动人民政协事业发展的强大思想武器和行动指南。

着眼于在新时代健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，习近平总书记在十九大报告中提出了一系列关于发展社会主义协商民主的新思想新论断新要求，深刻阐述了社会主义协商民主的特色优势、重要意义、重要任务和重要途径，强调要发挥社会主义协商民主重要作用，发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用。这些论述和要求，是习近平新时代

中国特色社会主义思想的重要组成部分，为我们加强政协协商民主建设提供了根本遵循，是新时代推动人民政协事业发展的强大思想武器和行动指南。

更加突出强化思想政治引领，确保政协协商民主的正确方向。习近平总书记在十九大报告中指出，协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。这就明确告诉我们，党的领导是社会主义协商民主最本质的特征，把突出思想政治性放在首要位置，始终把坚持习近平新时代中国特色社会主义思想作为共同思想政治基础的主轴，始终把坚持中国共产党领导作为根本政治原则，筑牢政协协商民主的思想政治基础，是事关政协协商民主发展方向和人民政协事业发展进步的重大问题。

坚持把强化理论武装、增强政治定力作为第一位的任务，开展主题鲜明、内容丰富、形式多样、务实有效的学习活动。当前要把深入学习贯彻十九大精神作为头等大事，准确理解把握十九大报告提出的一系列新的重大思想观点、重大判断、重大举措，特别是对判定新时代、创立新思想、描绘新愿景方面的阐述，即中国特色社会主义进入新时代和新时代我国社会主要矛盾的判断，以习近平同志为主要代表的中国共产党人经过艰辛理论和实践探索创新创立的新时代中国特色社会主义思想，从现在到 2020 年全面建成小康社会决胜期和在全面建成小康社会之后的 30 年实现两个阶段的宏伟目标，以及围绕实现这一宏伟目标在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等方面作出的全面部署等等，要学深悟透，融会贯通，全面准确领会把握好。

着眼于发挥人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，把学习十九大精神与学习习近平总书记在庆祝人民政协成立 65 周年大会上的重要讲话和中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》结合起来，充分认识加强社会主义协商民主建设的重大意义，准确把握人民政协协商民主的性质定位和基本要求，进一步凝聚政协各参加单位和广大政协委员坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的思想共识。

坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，进一步坚定理想信念，笃定践行，用于指导政协履职实践，将之贯彻落实到政协工作的各个方面和整个过程。要牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，任何时候任何情况下

都坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把中国特色社会主义新时代党的方针政策和决策部署贯彻落实到人民政协工作中去，转化为政协各参加单位和广大政协委员自觉自愿的共同行动。

更加突出强化助推十九大精神贯彻落实协商建言，确保履职实践始终围绕中心服务大局。习近平总书记在十九大报告中指出，人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，完善协商议政内容和形式，着力增进共识、促进团结。这就深刻阐明了政协协商民主的主要任务和推进路径。落实这一要求，当前就是要把推动十九大精神全面贯彻落实作为政协协商民主的最中心的任务和重中之重的工作内容，坚持从政治上考量，在大局下行动，围绕落实十九大作出的战略部署，完成十九大提出的目标任务，从不同角度、不同层面、不同视野建真言献良策。

增强协商建言的针对性。充分利用政协作为专门协商机构所独具的人才荟萃、智力密集、协商渠道和平台丰富等优势，重点围绕十九大精神在广西的贯彻落实，结合习近平总书记赋予广西的“三大定位”新使命与“五个扎实”新要求，聚焦广西经济社会发展的重大问题，聚焦自治区党委、政府的中心工作，聚焦群众关注的热点难点问题，积极协商议政。在议题选择方面，要按照抓重点、扬优势、补短板、强弱项的思路，在提高精准度、增强协商针对性上下功夫。对深化供给侧结构性改革、强化创新驱动、促进区域协调发展、推动开放合作等事关经济持续健康发展的问题；实施乡村振兴战略，扎实推进现代特色农业建设；提高保障和改善民生水平，实施精准扶贫方略，坚决打赢脱贫攻坚战；推进生态环境保护建设，加强环境保护与生态治理，继续擦亮“山清水秀生态美”金字招牌；以及发展社会主义民主政治、推动社会主义文化繁荣兴盛、加强和创新社会治理等方面的重点工作战略，组织广大政协委员开展广泛深入的调查研究，坚持用事实和数据说话，务求全面准确，增强建言深度和实效，提出具有较强针对性和可操作性的对策建议。

增强协商建言的时效性。着眼于提高协商建言的咨政价值，在提高参与度、增强协商及时性上下功夫，坚持协商于决策之前和决策实施之中。增强工作主动性，提前介入，超前谋划，深入调研，围绕各级党委和政府重大决策部署进行协商，努力在协商中达成共识、形成合力，促进决策更好顺乎民意、合乎实际，产

生实效。

更加突出强化民主监督，确保各级党委、政府重要决策部署落地生根。习近平总书记在十九大报告中指出，加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。这就明确提出了政协民主监督的具体任务。要认真贯彻这一要求，进一步加强和完善民主监督的职能，发挥协商式监督的优势和特色，围绕推动中央有关政策措施决策部署的落实、党委政府中心任务的完成、民生福祉问题的解决，在“敢于监督”和“善于监督”上下功夫，按照中共中央办公厅印发的《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》的要求，不断完善监督程序和机制，丰富监督形式和手段，加强和改进民主监督工作，切实增强民主监督实效。

完善监督内容和形式。坚持问题导向，敢于讲真话、进诤言，及时反映真实情况，勇于提出建议和批评，做到有声有色、有为有位。政协会议、委员视察、提案办理等都应增加民主监督内容，加大民主监督力度，同时通过参加民主评议、行风评议和执法检查活动，开展专题调研，委员受聘担任特约监察员、特约检察员、特约审计员等多种形式，进一步丰富监督形式和手段。

健全机制。进一步完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调等机制，为监督活动的开展提供有力保障。加强人民政协民主监督同党内监督、人大监督、行政监督、司法监督、社会监督、舆论监督等监督形式的协调配合，形成监督合力。

更加突出强化制度建设，确保协商议政格局不断完善。习近平总书记在十九大报告中指出，加强协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践。这就明确告诉我们，加强制度建设，创新协商平台、形式和方法，是保证协商水平和实效不断提高的重要条件。要以保障协商能够更加广泛多层地展开、更为灵活经常地进行为目标，积极搭建机制化、常态化的协商平台，创新协商形式，丰富协商手段，进一步完善以全体会议为龙头，以专题议政性常委会议和专题协商会为重点，以对口协商会、界别协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政新格局。

创新经常性协商方式。围绕提高协商平台的机制化水平，加大对全体会议、专题议政性常委会议和专题协商会、提案办理协商会、界别协商会等既有协商平台的改进完善，着力推进协商制度建设和机制创新。

进一步拓宽协商渠道。为了推进协商常态化和提高协商成效，2013年以来，广西壮族自治区政协先后开展了“委员行动工程”活动，建立政协委员经济形势分析建言会机制，增加界别协商、专题协商密度等，这些协商平台的搭建，有效提升了委员履职协商活动制度化常态化水平。今后，要适应新时代形势发展需要和政协履职的需要，不断探索搭建更多的新平台。

丰富协商形式和手段。探索网络议政和远程协商等新形式，建立“互联网+”协商模式，运用现代网络改进委员提案、大会发言、社情民意信息等工作，为委员履职提供更加便捷高效的载体。探索协商与联谊、教育等活动的有机结合，寓协商于联谊之中，寓协商于教育之中。

更加突出强化自身建设，确保政协协商民主组织基础不断夯实。习近平总书记在十九大报告中指出，增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设。这就对加强政协组织自身建设提出了明确要求。要适应新形势新任务新要求，围绕为开拓新时代人民政协事业发展新境界提供有力组织保障，按照十九大提出的全面从严治党新要求，切实加强政协组织自身建设，着力打造高素质的政协委员和机关干部队伍。

增强人民政协界别的代表性，加强对政协委员的教育服务管理，健全委员履职评价机制，引导委员增强委员意识，珍惜委员荣誉，维护委员形象，自觉按照“懂政协、会协商、善议政”和“守纪律、讲规矩、重品行”的要求，提高自身综合素质，增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。

把制度建设贯穿其中，全面推进政协机关党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，不断增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力。按照忠诚干净担当的要求，从严抓好班子、带好队伍，建设高素质专业化干部队伍。注重培养专业能力、专业精神，增强干部队伍适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力，为提高履职水平奠定坚实的能力基础。

（作者陈际瓦系中共十九大代表、全国政协委员、广西壮族自治区政协主席）

山东:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作

来源：人民政协报 2017-11-08

把人民政协是协商民主重要渠道和专门协商机构的性质定位，写入党中央的报告中，这在历史上是首次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作的高度重视，为新时代推进人民政协事业发展指明了前进方向、提供了广阔舞台。

党的十九大是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会。习近平总书记代表第十八届中央委员会所作的报告，高瞻远瞩、气势磅礴，思想深邃、催人奋进，通篇闪耀着马克思主义真理的光芒，是十八大以来党中央治国理政成功经验和丰硕成果的集中体现，是迈向新时代、开启新征程、续写新篇章、夺取新胜利的政治宣言和行动纲领，是一个举旗帜、定方向、明方略、绘蓝图的重要报告，极具思想震撼力、理论创造力、目标引领力、历史穿透力、行动号召力、精神感染力。党的十九大胜利召开，必将在我们党的历史上、中华民族发展史上写下浓墨重彩的一笔、留下辉煌灿烂的一页。

第一，取得重大思想成果，明确提出习近平新时代中国特色社会主义思想并确立为党的指导思想和行动指南，实现了马克思主义中国化的伟大飞跃。这是十九大最大亮点、最大贡献。习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎么样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化的一次伟大飞跃，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是伟大的科学真理，凝结着习近平总书记对马克思主义中国化、时代化、大众化的科学探索。把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想和行动指南，对于确保我们党在思想上高度统一、理论上与时俱进、组织上团结有力、行动上步调一致、工作上开拓奋进具有重大意义。

第二，取得了重大组织成果，选举产生了以习近平总书记为核心的新一届中央领导集体，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供了坚强组织保证。大会选举产生的以习近平总书记为核心的中央领导集体，是一个体现全党意志、凝聚全党共识、反映人民期待，值得全党全军和全国各族人民充分信赖的领导集体；是一个承前启后、继往开来，充分体现当代中国共产党人风貌的领导集体；是一

个朝气蓬勃、富有活力，能够适应党和国家事业长远发展需要的领导集体，是我们推进“四个伟大”最坚强的政治保证和组织保证。特别是习近平同志继续担任党中央总书记，是全党的选择、历史的选择、人民的选择、实践的选择，得到了全党全军全国各族人民的衷心拥戴。有习近平总书记这位党的核心、军队统帅、人民领袖为我们领航掌舵，是党之大幸、军之大幸、民之大幸，“两个一百年”奋斗目标、中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。

第三，取得了重大政治成果，明确旗帜方向，指明历史方位，开启了建设社会主义现代化强国的时代新篇。大会作出了“经过长期努力，中国特色社会主义进入新时代，这是我国发展新的历史方位”和“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”的重大战略判断，用“三个意味着”和“五个时代”深刻阐述了中国特色社会主义新时代的丰富内涵，提出“两个没有变”和“三个牢牢”的明确要求，系统阐述了“四个伟大”的精神实质和相互关系，向全党全世界宣誓了新时代党的历史使命。这一重大战略判断，科学把握世界发展大势，继承党的历史使命和传统，顺应人民群众新期盼，充分展现了以习近平同志为核心的党中央对中国特色社会主义建设发展规律的敏锐洞察和深邃思考，充分彰显了我们党永立时代潮头、担当历史重任的伟大品质，具有重大现实意义和长远历史意义。

第四，取得了重大制度成果，修订《党章》这个党内根本大法，为依规管党治党提供了根本遵循。党的十九大把党的十八大以来，我们党推进全面从严治党、推进治国理政、加强党的建设等方面取得的成功经验和重大成果写入《党章》，把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的指导思想和行动指南，维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，明确中央军事委员会实行军委主席负责制，党领导一切这一政治原则，等等，使党的建设方向更加明确、目标更加清晰、布局更加完善、措施更加有效，既是推动党的建设制度化规范化的重大举措，也是对中国特色社会主义制度体系的丰富和完善，必将有力地推动全面从严治党向纵深发展。

第五，取得了重大发展成果，提出新“两步走”战略规划，坚持新发展理念，深化拓展了“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。习近平总书记在报告中提出两个15年实现新“两步走”的重大战略构想，为决胜全面建成小康社

会、全面建成社会主义现代化强国，制定了时间表和路线图，蓝图宏伟、目标远大、前景光明，给人以方向感、使命感、力量感、自豪感、振奋感、获得感、幸福感，既激励全党，又鼓舞人民。报告统筹国际国内两个大局，对党和国家事业作出全面部署，提出了一系列带有创新性、引领性的重大方针政策和重大战略决策，形成了系统完整的任务举措，体现了改革创新精神和时代发展要求，为推进新时代中国特色社会主义各项事业指明了前进方向。

第六，取得了重大保障成果，提出了新时代党的建设新要求，有力推进党的建设新的伟大工程。党的十九大明确了新时代党的建设的主线、统领、根基、着力点和总体目标，部署了“八项任务”，明确提出在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，要求领导干部增强“八个本领”，构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，等等，科学地拓展了党的建设新内涵，极大地深化了党的建设新举措，丰富了马克思主义党建学说，为推进党的建设新的伟大工程提出了根本原则和严格要求。

习近平总书记在报告中，对发展社会主义协商民主、做好新时代人民政协工作提出了明确要求。把人民政协是协商民主重要渠道和专门协商机构的性质定位，写入党中央的报告中，这在历史上是首次，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作的高度重视，为新时代推进人民政协事业发展指明了前进方向、提供了广阔舞台。我们一定牢记责任与使命，认真履职，积极作为，全力抓好贯彻落实。

党的十九大闭幕后，山东省政协迅即召开党组会议、主席会议、常委会议和机关全体党员大会，进行传达学习，研究贯彻落实措施，兴起学习贯彻热潮。我们一定按照习近平总书记在中央政治局会议上提出的“学懂弄通做实”的要求，把党的十九大和十九届一中全会精神学习好、宣传好、贯彻落实好。

一、在学深悟透、统领思想上下功夫。学习贯彻中共十九大精神，重中之重是学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，在学懂弄通做实上下功夫，并作为统揽人民政协工作的总纲，增进高度的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。要带着感情学，带着责任学，带着思悟学，原原本本学，把学习领会的着力点聚焦到习近平新时代中国特色社会主义思想是党必须长期坚持的指导思想上，聚焦到5年来取得的历史性成就和发生

的历史性变革上，聚焦到进入新时代、主要矛盾变化等重大论断的深远影响上，准确把握党的十九大精神的思想精髓、核心要义，切实把思想和行动统一到十九大精神上来。

二、在维护核心、坚定信念上下功夫。坚持把维护习近平总书记核心地位、领袖权威作为必须坚守的最大政治纪律，始终做到绝对忠诚核心、衷心拥戴核心、坚决服从核心、始终紧跟核心。自觉把习近平新时代中国特色社会主义思想作为坚定信念的强大思想武器，从中汲取补足精神之“钙”的丰富营养，拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，做中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

三、在明确方位、引领创新上下功夫。积极适应新时代的重要历史性变化，在深刻把握“两个没有变”“三个牢牢”的基础上，立足政协事业发展实际，更加坚定地贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，更加自觉地坚持以人民为中心的发展思想，围绕满足人民群众对经济、政治、文化、社会、生态等方面的日益增长的美好生活需要，协助党委、政府做好转动能、补短板、强弱项等方面的工作。

四、在发挥优势、服务大局上下功夫。紧紧围绕决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国这个中心和全局，结合山东实际，结合政协实际，充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程，完善协商议政的内容和形式，不断提高政协协商规范化、实效性。要充分发挥政协优势，认真做好调研视察、监督推动、团结统战各方面工作，广泛聚智聚力、积极献计献策，确保把十九大作出的各项任务部署真正落到实处。

五、在从严要求、提升本领上下功夫。坚持“严字当头、一严到底”，全面从严从实抓好政协党的建设，营造积极健康的政治生态。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓好政协机关和委员队伍建设，努力以一流的标准、一流的作风、一流的服务，以服务委员、服务履职的新成效、新成绩展现学习贯彻党的十九大精神的新气象、新作为。

（作者刘伟系十九大代表、全国政协委员、山东省政协主席）

内蒙古：担当新使命 谱写新篇章

来源：人民政协报 2017-11-15

十九大报告，最鲜明的特点是揭示了中国特色社会主义进入新时代的划时代意义，给我们最深切的感受是赋予了全党全国人民新的时代感，让我们最受鼓舞的是听到了新时代的召唤，令人最为振奋的是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位。

习近平总书记所作十九大报告，把不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗作为十九大主题，特别是把夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作为主题的核心，立意高远、催人奋进。

“进入新时代”成为十九大报告中最重要、最醒目的关键词。十九大报告，最鲜明的特点是揭示了中国特色社会主义进入新时代的划时代意义，给我们最深切的感受是赋予了全党全国人民新的时代感，让我们最受鼓舞的是听到了新时代的召唤，令人最为振奋的是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位。

党的十八大以来，我们取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就，国家发生了历史性的变革，许多长期想解决而没有解决的难题解决了，许多过去想办而没有办成的大事办成了。我们的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。事实证明，我国现在的发展已经处在了一个新的历史方位，我们党带领全国各族人民，经过长期努力和艰苦奋斗，开创了新时代、迎来了新时代、迈进了中国特色社会主义的新时代。中华民族从“中国人民从此站起来”的时代，经过了“改革开放富起来”的时代，又迎来了建设社会主义现代化强国的“强起来”的时代。处在初级阶段的中国特色社会主义，走过了艰难的开启和探索的时期，迈进了新阶段，进入了新时代。这个新时代让我们比历史上任何时期更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。这个新时代由于历史方位的变化，我们党做出了我国社会主要矛盾已经出现了转化的重大的科学判断，由过去人民日益增长的物质文化需求和落后社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新

时代的发展战略安排昭示着未来，我们既要在 2020 年全面建成小康社会，又要趁势而上，再经过“两个十五年”的奋斗，第一个十五年基本实现社会主义现代化，继而在第二个十五年建成社会主义现代化强国。

尤为重要的是，这个时代回应了重大的时代课题，孕育和形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，使之成为马克思主义中国化的最新成果，成为中国特色社会主义理论体系和党的指导思想的重要组成部分，成为全党全国人民的行动指南。这是在继党的十八届六中全会确立了习近平总书记在全党的核心地位之后，把习近平新时代中国特色社会主义思想确定为党的指导思想，这是我们党走向更加成熟、更加坚定、更富有旺盛生命力和强大战斗力的历史性标志，具有重大里程碑意义。确立习近平新时代中国特色社会主义思想为党的指导思想，是十九大最鲜明的亮点、最重大的理论创新成果、最重要的历史性贡献。

我们要认真学习，深刻领会十九大报告，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，顺应新时代，学习新理论，担当新使命，谱写新篇章，夺取新胜利，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

内蒙古自治区是在党的领导下成立的第一个省级少数民族自治区。在党的十九大召开的年份，恰逢内蒙古自治区成立 70 周年。70 年来，在党中央国务院的高度重视和亲切关怀下，在党的民族政策的光辉指引下，全区各族人民守望相助、团结奋斗，把内蒙古建成了模范自治区，建成了民族团结、经济发展、边疆安宁、幸福和谐的自治区，建成了经济总量居于全国中列、人均 GDP 居于全国前列的自治区。当前，内蒙古以占全国 1.8% 的人口，贡献了占全国 2.5% 的经济总量。内蒙古按照党中央的要求，构筑了祖国北方重要生态安全屏障和北疆安全稳定屏障，努力为国家发展大局、安全稳定大局和中华民族伟大复兴伟业，贡献自身的力量。

同时，内蒙古自治区作为革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达省区，跟上全国发展的步伐，实现现代化的发展，离不开党中央国务院的关心重视和大力支持。内蒙古在努力做好自身工作的同时，还需要争取国家更多的帮助和支持。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央的正确领导下，在党的十九大光辉旗帜的指引下，内蒙古自治区党委、政府一定能够团结带领全区 2500 万各族人民，

同全国人民一道如期全面建成小康社会，开启中华民族伟大复兴的新征程，遵照习近平总书记“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的嘱托，发扬“蒙古马精神”，守望相助，团结奋斗，一往无前，把内蒙古建设得更加繁荣富裕和谐美好。

习近平总书记在十九大报告中明确指出，社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。保证人民依法施行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。习近平总书记在十九大报告中还指出，协商民主是实现党的领导的重要方式，是社会主义民主政治的特有形式和独特优势；人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。习近平总书记在十九大报告中关于社会主义协商民主和人民政协的有关论断，与习近平总书记十八大以来有关社会主义协商民主和人民政协的一系列新理念新思想新战略新要求，都是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导我们走中国特色政治发展道路，推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展，不断开创人民政协事业新局面的根本遵循。

习近平总书记在十九大报告中指出，“有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛”，并提出要发挥社会主义协商民主的重要作用。多年的实践已经证明，推进社会主义协商民主建设，发挥人民政协的特色和优势，有利于落实人民群众依法享有的协商权，有利于贯彻落实党的群众路线，有利于汇聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

我们要认真学习、深刻领会习近平总书记关于社会主义协商民主和人民政协的重要思想、重要论断和重要部署，顺应时代要求，不负人民期望，不忘人民政协的初心，更好地承担起社会主义协商民主重要渠道和专门机构的职责任命。要聚焦党、国家和自治区的中心任务，围绕团结民主两大主题，依照自治区党委的决策部署，努力发挥全区近两万名各级政协委员的主体作用，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政的全过程，不断完善协商议政的形式和内容，不断加强自身建设和委员队伍建设，通过协商民主增进共识，促进团结，取得最大公约数，画出最大同心圆，通过民主监督促进党、国家和自治区重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实，谱写社会主义协商民主和人民政协事业发展的新篇章，为实现内蒙古版的中国梦，为建设富强民主文明和谐美丽的现代化强国，作出应有的贡献。

（作者任亚平系中共十九大代表、全国政协委员、内蒙古自治区政协主席）

北京：北京市政协协商民主工作的实践与探索

来源：北京政协官网 2017-07-04

人民政协是我国社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。北京市政协高度重视政协协商民主建设。本届以来，在中共北京市委坚强领导下，市政协深入贯彻落实中央和市委关于加强社会主义协商民主建设的决策部署，在实践中探索，在探索中创新，推进政协协商民主建设取得了积极进展和成效。

一、北京市政协近年来的主要实践及特点

按照中央和市委的决策部署，市政协结合自身工作实际，紧紧围绕服务首都改革发展履行职能，切实加强协商民主理论研究，大力推进实践探索，不断总结积累经验，推动政协协商工作建立了新机制、形成了新格局、取得了新成效。

（一）制定协商年度工作计划，形成了协商议题的提出和决策机制

党的十八届三中全会明确提出：“各级党委和政府、政协制定并组织实施协商年度工作计划，就一些重要决策听取政协意见。”把这一要求落到实处，关键在于建立制定和实施协商年度工作计划的制度安排。对此，中共北京市委高度重视，把出台相关文件列入2014年全面深化改革工作部署。

市政协按照市委要求组织力量进行研究，向市委提出决策建议，经市委常委会研究同意，形成《关于制定实施北京市政协协商年度工作计划的意见》，以市委办公厅文件形式印发。《意见》明确提出：“每年年底，市委向市人大常委会、市政府及市级群团组织等，征集下一年在市政协开展的重大协商议题建议，转交市政协党组；市政协向各参加单位和各界委员征集下一年重大协商议题建议。在此基础上，市政协党组研究拟定协商年度工作计划草案并报市委，由市委常委会会议审议决定。”这一工作程序的建立，理顺了重要协商议题的提出机制，为市政协围绕党委政府中心工作组织开展协商活动提供了制度保障。2015年初，在中共北京市委领导下首次制定了市政协协商年度工作计划。

经过将近一年的实践，到2015年底，这一工作机制进一步完善和规范。在

安排 2016 年度协商议题时，进一步明确：由市委秘书长主持召开市委、市人大、市政府、市政协“四大家”秘书长联席会议，对征集政协协商议题进行部署。市委办公厅、市政协办公厅分工负责，广泛征求各有关方面意见。在此基础上制定形成的市政协 2016 年协商工作计划，包括 10 个方面重点协商议题。其中，既有市委书记、市长亲自交办的经济社会发展重大问题，也有各民主党派、工商联高度重视的政治性议题，还有各界委员和群众广泛关注的民生热点问题。协商议题结构更加完整，与全市中心工作和各党派团体、各族各界人士广泛关注的热点问题结合更加紧密。

与此同时，市政协也进一步完善内部选题机制，印发《贯彻落实〈关于制定实施北京市政协协商年度工作计划的意见〉的实施办法(试行)》《关于研究讨论市政协 2016 年工作安排的方案》，对征集协商议题的环节、步骤和责任分工作出明确安排；组织各专门委员会广泛征求各党派、团体、界别和委员意见，认真研究提出专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商议题建议；邀请市委办公厅、市政府办公厅和各民主党派市委负责同志就制定协商年度工作计划的相关问题进行协商恳谈。这一系列程序性的制度安排，使提出协商议题的过程更加民主、更加规范，使政协协商工作纳入党委政府工作大局有了制度保障，有利于实现协商于决策之前和决策实施之中。

(二)广泛搭建协商平台，不断创新协商民主的实现形式

推进政协协商民主建设，需要广泛搭建协商平台，创新协商民主具体实现形式。这种协商平台，应当是有利于各党派团体和各族各界委员广泛参与的，应当是规范有序有效的。近年来，北京市政协在广泛搭建协商平台的过程中，创新和完善协商民主形式，为有序开展专题协商、对口协商、界别协商和提案办理协商积累了新的经验。

一是优化政协全体会议运行机制。市政协加强全会组织工作，进一步规范了大会发言、专题座谈、联组会、小组讨论等环节，使大会协商更加规范有效。市委书记出席大会发言，市长参加专题座谈会和港澳委员、工作顾问座谈会，相关市领导分别出席联组会、专题座谈和小组会议。自十二届四次会议开始，大会秘书处设立“会议出席监督组”，强化对会风会纪的监督检查，提高了全体会议出席率，使全会协商质量得到明显提高。

二是提升、强化政协常委会议、主席会议的协商议政功能，设立议政性常委会议、议政性主席会议。市政协常委会议、主席会议，一直具有协商议政的功能和实践。本届市政协按照协商民主建设的要求，明确了议政性常委会议、议政性主席会议的形式，进一步凸显其协商议政功能，使之与审议政协程序性工作的会议有所区分。2015年、2016年，市政协每年召开了3次议政性常委会议、2次议政性主席会议。市政协议政性常委会议同以往带有协商议政功能的常委会议相比，其主要区别体现在两个方面。一方面是在运行机制上，议政性常委会议同时设立了专题学习、小组讨论、大会发言三个环节，并得以明确固定和规范下来，以往的常委会议可能具备其中一二个环节，但大都没有同时具备，更不是会议的固定环节。这有助于常委知情更加充分、交流更加充分、发表意见更加充分、协商议政功能更加突出。另一方面是在会议成果上，没有以建议书形式加以体现，而是以市政协党组报告形式报送党委政府，因而不涉及会议审议表决问题，有助于吸纳和反映不同的意见建议。议政性主席会议邀请党委政府分管领导参加会议、听取意见，强化了协商讨论。

三是结合新形势完善议政会协商机制。市政协办公厅每年与市委统战部联合召开两次议政会，分别由市政协主席和市委统战部部长主持。为进一步凸显和强化议政会的协商民主功能，在近两年的会议中分别邀请市委书记、市长出席，为党委政府主要领导听取各民主党派、工商联意见建议搭建了有效平台。

四是创立协商恳谈会形式，增加协商密度、提高协商成效。市政协总结实践经验、借鉴全国政协做法，在以往委员恳谈会的基础上，制定了协商恳谈会工作办法，把协商恳谈会作为开展对口协商、界别协商、提案办理协商的基本形式。协商恳谈会由主席或主席委托的副主席主持，一般每月召开1至2次。会上，就一些社会热点难点问题，听取党委和政府有关领导及部门负责人情况通报，强化交流互动，进行小范围、深层次的协商，取得了良好的协商效果。

五是深入推进提案办理协商。市政协制定《关于规范政协提案集中办理协商工作的指导性意见》、《提案办理检查督促工作实施细则》、《关于进一步提高提案质量的意见》等制度，为提案办理协商工作确立了具体规范，初步形成了提案交办协商、重点提案督办协商、热点提案集中协商、难点提案个别协商的工作格局。

六是建立“北京市政协移动网络议政平台”，积极探索网络议政、远程协商等新形式。市政协制定《网络议政、远程协商工作规程(试行)》和年度网络议政、远程协商工作计划。2015年、2016年市政协先后组织20次网络议政、远程协商活动，200多位委员参与，提出了很多有价值的意见建议。2016年开设“委员听民意”网络直播、“政协e事厅”等网络协商互动形式，43名委员走进新媒体，网民参与交流互动达2000多万人次，极大拓宽了政协发扬协商民主的渠道和空间。

通过广泛搭建并合理应用各类协商平台，使协商民主具备了更为灵活、经常和规范的实现形式，增加了协商密度，提高了协商实效，使人民政协的协商民主重要渠道和专门协商机构作用得到了有效发挥。

(三) 丰富协商内容，在参与立法协商方面取得新突破

立法协商是协商民主的重要内容，也是人民政协应当高度关注的重要协商领域。北京市政协以往有过参与立法协商的探索，部分兄弟省市政协也有组织开展立法协商的实践，但具体做法和成效各有不同。2013年，针对北京市雾霾天气频发、加强大气污染防治刻不容缓的态势，北京市人大常委会决定以代表大会审议的形式出台《北京市大气污染防治条例》。市政协根据中共北京市委要求，以界别为单位，组织全体委员参与了该项法规草案的立法协商，广大委员提出意见建议近千条，市人大常委会相关部门根据委员意见对《条例(草案)》中的61条内容进行了83处修改，对法规草案的完善起到了积极作用。

中共十八届四中全会明确提出要充分发挥政协委员在立法协商中的作用，为政协组织参与立法协商提供了政策依据。在认真总结实践经验的基础上，市委办公厅于2014年12月印发了《关于在市政协开展立法协商工作的通知》，明确提出：重要地方性法规、市政府年度立法计划和重要政府规章在市政协进行立法协商，由市人大常委会党组或市政府党组书面请示市委，由市委转市政协党组办理，或市委直接提请市政协开展立法协商；市政协形成立法建议后，由党组报市委，再由市委批转市人大常委会党组或市政府党组；对建议的办理情况，由市人大常委会、市政府党组报告市委，市委办公厅函告市政协办公厅。文件的出台，理顺了党委、人大、政府、政协在立法协商中的关系，使政协组织参与立法协商的程序和机制得到规范。以此为依据，市政协出台了《立法协商工作实施办法(试行)》，

就市政协参与立法协商各个环节作出更为明确具体的规定，为立法协商活动提供了更为有力的制度保障。近年来，市政协根据中共北京市委要求，先后围绕 5 部地方性法规草案和 2 部政府规章草案，开展了立法协商，对推进民主立法、科学立法起到了重要作用。

市政协参与立法协商的实践，在两个方面取得了突破。一是在思想上，破除了政协不能参与立法协商的思想桎梏，使参与立法协商成为政协发挥协商民主重要渠道作用的重要领域；二是在体制机制上，较好地解决了党委、人大、政府、政协在立法协商中的“角色”与关系问题，体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

(四)加强与党委政府工作的有效衔接，协商活动流程更加完善

政协协商工作是一个涉及到党委、人大、政府和各民主党派、人民团体的系统工程。其中，正确处理党委、政府和政协在协商中的关系，是完善政协协商的关键。

本届以来，北京市政协在协商活动的前中后三个环节都加强了与党委政府工作的衔接，在完善协商活动流程方面做出了积极探索。在协商活动前和协商过程中，加大知情明政力度，利用市政协多种学习平台，邀请党委政府领导通报全市经济社会发展情况；广泛邀请党政部门负责同志通报有关情况，为委员了解全市重大决策部署和经济社会发展动态、更好地参与协商创造了有利条件。2015 年、2016 年，出席政协会议和活动的市委常委、市政府副市长等市领导每年都有七、八十余人次。协商活动结束后，重点加强了协商成果报送和采纳、落实、反馈机制建设。市政协制定并认真落实《关于协商成果报送的实施意见》，对不同层次协商成果的报送形式、报送程序等作出明确规定，有力推进了协商成果报送的规范化；加强与市委市政府相关部门的沟通，就政协协商成果的采纳、落实和反馈工作进行研究，初步明确了围绕市政协年度协商计划确定的重点协商议题、立法协商议题开展协商形成意见建议等五种情况下，有关方面必须以相应方式进行反馈。

(五)加强统筹协调，着力夯实政协协商民主支撑体系

政协协商民主建设，是一项渗透政协全局的工作。长期以来，市政协不断加强自身建设，充分发挥专委会、界别和委员在协商中的基础性作用，为开展富有

成效的协商活动奠定了坚实基础。本届市政协在推进协商民主机制建设的同时，坚持把加强协商能力建设放在重要位置，着力夯实以专委会为枢纽、界别为基础、委员为主体的协商支撑体系。一是明确了专门委员会服务协商民主实践的工作任务，在新修订的专门委员会通则中明确要求根据年度协商计划，围绕各项协商议题和协商工作任务，开展调查研究，知情明政，组织各类协商议政活动，这一点在以前的专门委员会工作通则中没有明确规定。二是制定关于开展界别活动的办法，完善界别工作机制，确定了各界别的召集人，明确专委会联系和服务界别的分工，加强专委会工作与界别活动的衔接，为开展界别活动提供了组织和活动保障。三是健全完善联系和走访委员制度、委员履职评价制度，进一步激发委员参与协商活动的积极性、主动性。四是坚持通过多种形式强化委员履职的学习、培训，为委员开拓视野、知情明政创造了有利条件。这几方面的措施，为市政协发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用奠定了坚实基础，提供了重要支撑。

通过上述实践可以看出，做好政协协商，必须主动争取党委领导、政府支持，必须紧紧抓住制定和实施协商年度工作计划这个龙头，必须重点推进制度化、规范化和程序化建设。

二、深化政协协商民主建设面临的主要困难和问题

人民政协的民主协商实践尽管已经有 60 多年的历史，但从协商民主角度对人民政协进行理论研究是最近十几年的事情，而从协商民主角度谋划政协工作并推进系统性的制度建设更是最近三五年的事情。北京市政协虽然在加强政协协商民主建设方面进行了许多宝贵的实践探索，取得了明显进展和成效，但是仍有不少理论和实践问题需要加强研究和探索。

一是人民政协与协商民主的思想理论建设仍然需要大力加强。人民政协是我国的专门协商机构，在推进协商民主广泛多层制度化发展中具有十分重要的地位和作用。当前，仍然有一些同志对协商民主的重要性认识不到位，对人民政协在协商民主体系中的重要地位和作用认识不充分。政协协商民主的政策理论研究系统性、整体性还不强，从事政协协商民主研究的力量还比较薄弱，有力度有深度、富有针对性和决策参考价值的研究成果还不多，存在着重经验总结、轻理论挖掘的情况，理论研究和实践研究相脱节等问题。

二是政协协商同其他协商渠道之间还缺乏有力的衔接配合。中央《意见》明

确要求：“发挥各协商渠道自身优势，做好衔接配合，不断健全和完善社会主义协商民主制度。各类协商要根据自身特点和实际需要，合理确定协商内容和方式。”加强各协商渠道之间的衔接配合，是发挥社会主义协商民主制度整体优势的重要保障。当前政协同其他各类协商渠道的衔接配合，主要还是围绕着政协协商活动而展开的。而政协协商与政党协商、人大协商、政府协商、人民团体协商、社会组织协商、基层协商等渠道的协商活动之间，如何更好地衔接配合、政协协商如何更好地参与其他渠道的协商活动，缺乏总体制度安排，实践探索力度不大，这不利于协商民主发挥制度优势、形成整体合力，从而避免重复协商和协商资源浪费。

三是政协协商的过程管理仍然存在薄弱环节。在选择协商平台环节，对于决定协商的各项议题应当通过哪个层级平台组织协商，规定还不够明确。在知情明政环节，虽然已经建立起一系列知情渠道，但仍然缺乏有力有效、政协委员可以持续关注了解的知情明政信息平台，调研过程中有时存在了解问题不深不透不准的情况。在协商讨论环节，目前各类协商平台普遍缺乏明确的议事规则。缺少议事规则，就容易造成协商讨论的随意性，会议组织者和主持者的自由裁量空间就会增大，直接影响协商议政质量和实效。实践中可以看到，由于缺乏议事规则的约束，缺少根据议事规则作出明确提醒，协商讨论环节缺乏党政部门同政协委员的互动交流，有的委员发言游离于会议主题之外，有的发言冗长琐碎、质量不高；大会发言除了事先安排好的发言之外，缺乏自由发言环节和委员提问环节。这样容易削弱会议对委员的吸引力。

四是政协协商成果的报送和办复机制仍有欠缺。从报送的协商内容来看，存在对不同意见反映不充分的情况，给人的印象是这些意见建议都是会议形成的共识。从办复机制来看，党委政府对政协协商成果的采纳、落实和反馈机制，只有提案办理机制相对成熟，其他协商成果的办理和反馈环节仍不够完善。政协自身缺乏有力的追踪问效机制，对重要协商成果的办理情况难以列入党政部门的督查考核事项。

五是协商能力建设仍不适应协商民主发展要求。从党委政府角度看，不少党政部门对于“在政协协商”理解不深，缺乏协商主体意识，仍然把自己放在情况通报者、信息提供者、管理领导者、意见听取者的角色。从政协委员看，有的委

员被动参与不愿协商、工作繁忙不来协商，有的委员对协商民主理念、制度、规则和程序不熟不善协商，有的委员专业能力不强难以协商。从政协机关的角度看，主要是一些机关干部对政协协商民主工作的规律把握不够深刻，甚至把协商民主当个筐，所有履职活动都往里装；有的对协商民主的程序和工作方法不熟悉；有的面对协商民主建设新要求，组织开展协商活动的能力不强。这些问题都不同程度地制约着政协协商工作的质量和实效。

三、继续以改革创新精神深化政协协商民主建设

深入推进首都政协协商民主建设，最根本的就是要按照中央和市委关于加强协商民主建设的决策部署，针对当前政协协商民主建设中存在的具体问题，把各项改革任务落到实处，不断提高政协协商民主制度化、规范化、程序化水平，更好发挥政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用。

（一）进一步加强和改善党对协商民主建设的领导。建立健全党委领导政协协商民主建设的工作机制，适时制定各种协商渠道之间衔接配合的总体制度安排，积极构建程序合理、环节完整的协商民主体系，更好发挥社会主义民主制度的整体合力。建立健全加强政协协商与党委和政府工作有效衔接的制度机制，进一步加强对政协协商工作各环节的统筹协调。时机成熟时，以党委名义出台党政领导和部门负责人参与政协协商工作办法，对党政领导及其部门负责人参与政协协商提出具体要求、提供行为指引。完善委员推荐提名工作机制，优化委员构成，严把委员素质关，真正把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人士吸收到委员队伍中来。

（二）深化平台建设，更加注重从流程上细节上发扬协商民主。在发挥政协全体会议协商作用方面，深化党委和政府领导同志及部门负责人参与政协全体会议各项活动机制建设，进一步规范小组会、界别联组会和专题座谈会的程序和机制，鼓励委员充分发表意见和建议，提高全体会议协商质量。在议政性常委会议方面，精心抓好调查研究、小组讨论、大会发言等重点环节，根据议题需要在大会发言、小组讨论中探索增加自由发言环节、提问一应答环节，增进交流互动。充分运用协商恳谈会广泛开展协商活动，把协商恳谈会作为开展对口协商、界别协商、提案办理协商的基本形式，精心选题、精心组织，加大协商密度，强化互动交流，提高协商成效。以提案办理答复意见公开为契机，提高政协协商民主工

作的公开透明程度。

(三)加强与党委政府及其部门的工作衔接,进一步健全完善协商程序。积极为政协委员知情明政搭建平台、创造条件,健全知情通报制度,推动党政部门定期向政协委员通报有关工作情况。加强政协委员知情明政信息平台建设,为委员提供更为便捷和可持续的知情渠道。按照协商活动类型和实际需要,综合运用多种形式向党委、政府报送协商成果,积极创新协商成果报送形式,使报送政协协商成果的文本形式更加符合政协性质定位、更有利于党政部门办理反馈。积极争取党委、政府制定具体办法,规范政协协商成果采纳、落实和反馈工作,将重要协商成果的办理列入督查事项,认真组织督查。

(四)加强制度建设,为政协协商民主建设提供制度保障。探索制定各类协商会议的议事规则,进一步规范协商活动的具体程序,提高协商议事水平。进一步加强政协界别建设,科学合理设置界别,完善界别工作制度,完善界别联系各阶层成员的机制,对界别密切同群众联系、反映界别群众意见、开展界别活动等作出相应规定,使界别工作有章可循、有规可依。加强政协委员履职制度建设,规范委员履职服务管理,研究建立委员履职的利益冲突回避机制,不断提高委员思想认识水平和参政议政能力,做到“懂政协、会协商、善议政”。

(五)着力培养一支具备协商民主理念、深悟协商民主要旨、熟悉协商民主规则、善于实践协商民主的干部队伍。把加强党政部门、政协组织的协商能力建设作为重中之重,推动协商民主理论与实践培训列入各级党校、行政学院、社会主义学院的教学计划和干部在线学习课程,编撰政协协商工作手册和培训教材,加强对党政干部、政协委员和政协机关干部的协商民主政策理论知识培训。建立人民政协理论与实践研究专家学者库,培育、凝聚和壮大研究力量;针对协商民主建设中的难点症结设立研究课题,大力推动对政协协商民主建设的理论和实践研究。积极推动首都高校和科研院所专家学者、中学师生观摩体验政协协商民主建设实践,深入推动对人民政协协商民主的宣传和研究,形成有利于推进人民政协发扬协商民主的良好环境。

广东：发挥政协优势维护核心凝聚合力

来源：人民政协报 2017-03-01

政协组织必须充分认识坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是人民政协事业发展进步的根本保证，要不忘初心、牢记使命，发扬人民政协的优良传统，广泛凝聚社会各界共识。

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年。中国共产党将召开第十九次全国代表大会，这是国家政治生活中的一件大事。我们各级政协要在中共中央领导下，准确把握政协的性质定位，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，坚持团结和民主两大主题，发挥联系广泛、协调关系、凝聚力量的优势，着力巩固团结奋斗的共同思想政治基础，多进诤言、多谋良策、多出实招，努力增进共识、促进团结，画出民心民愿的最大同心圆，凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量，为中共十九大的召开营造良好的政治氛围和社会环境。

一、凝聚社会各界共识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央的领导

翻开人民政协发展历史，我们可以清楚看到，人民政协从诞生之日起，始终与中国共产党同心同德、同向同行；始终追随中国共产党前进脚步，为实现国家富强、民族振兴、人民幸福而努力奋斗。60多年来，在中国共产党坚强领导下，人民政协坚持在继承中发展、在发展中创新，为新中国的建立、为国家现代化建设和改革开放事业、为社会主义民主政治发展作出了积极贡献。

中共十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全国各族人民励精图治、奋发图强，开创了治国治党治军的新局面，实现了中国特色社会主义事业的继往开来，赢得了全国各族人民的衷心拥护，受到了国际社会的高度赞誉。习近平总书记“在治党治国治军新的实践中已经成为中共中央的核心、全党的核心”。政协组织必须充分认识坚持中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是人民政协事业发展进步的根本保证，要不忘初心、牢记使命，发扬人民政协的优良传统，广泛凝聚社会各界共识，毫不动摇地坚持中国共产党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央的领导。

夯实共同思想政治基础。政协作为中国共产党领导的多党合作和政治协商制

度的重要政治形式和组织形式，坚持党的领导既是应有之义也是政治规矩。政协要坚持中共中央的集中统一领导，思想上要保持一致，坚决贯彻执行党的路线方针政策和决策部署，努力把党的指导思想和主张，转化为参加人民政协各党派团体和各族各界人士的思想共识，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础，确保人民政协事业始终沿着正确的政治方向前进。政治上要清醒坚定。习近平总书记多次强调，人民政协是统一战线的组织，是多党合作和政治协商的机构，是人民民主的重要实现形式。我们要准确把握人民政协的性质定位，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想基础的主轴，努力提高政治把握和鉴别能力，切实增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，旗帜鲜明地宣传中国特色社会主义制度的优越性，自觉抵御各种错误思想和思潮干扰，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。行动上要坚决有力。各级政协组织和政协委员，要坚决贯彻中共中央的基本纲领、路线方针、决策部署，以实际行动自觉维护以习近平同志为核心的党中央为核心的中共中央领导，模范遵守国家法律法规，依照人民政协章程履职尽责、积极作为。

二、围绕中心服务大局建真言、谋良策、出实招

人民政协是协商民主重要渠道和专门协商机构，是协商交流的重要平台。近年来，广东省政协围绕省委、省政府的中心工作，突出落实发展新理念的重要问题、推动创新驱动发展的关键问题、打赢脱贫攻坚战的短板问题，聚焦社会民生关切，组织委员深入调查研究和专项视察，开展专题议政、专题协商、对口协商、提案办理，一批有价值、有分量的意见建议转化为政策举措，为省委省政府科学决策和决策的顺利实施提供重要参考，推动了相关重点工作的落实和民生问题的解决。

一是践行发展新理念，为广东新常态下实现新发展增添了助力。围绕实施创新驱动发展战略，推进广东自贸区和珠三角国家自主创新示范区建设，发展珠江西岸先进装备制造产业带，加快粤东西北地区振兴发展，全力推进脱贫攻坚等重大决策部署，深入调查研究，积极协商议政，开展提案督办，凝聚共识，贡献力量，为广东新常态下实现新发展增添了助力。如去年，把推动珠三角国家自主创新示范区建设，列入广东省政协常委会年度协商议题，并由省委书记领衔督办。广东省政协领导带领相关界别政协委员和智库专家，深入珠三角9市的企业进行

调研、考察，在综合比较分析、反复论证基础上，形成调研主报告和3个专题子报告，深刻剖析珠三角国家自创区的比较优势、存在问题，梳理国家有关政策落实情况，从推进创新政策落地、强化企业主体作用、加大金融支撑、培育创新人才、创新制度环境等9方面，提出有较强针对性、可操作性的对策建议。省委省政府领导对政协的调研报告给予充分肯定，要求有关部门和地方认真研究，逐条消化吸收所提意见建议，推动出台了一批针对性强、含金量高的新政策新措施。今年省政协将继续把推动“十三五”规划落实作为履职重点，围绕构建创新型经济格局、推进供给侧结构性改革、促进珠三角与粤东西北地区一体化发展、提振实体经济等重大问题，选取切口较小、操作性较强的议题，积极开展协商议政。特别是抓住党委、政府高度重视、对经济社会发展至关重要，而有关方面未能出台具体措施的问题，或在具体政策落实过程中出现了新情况新问题等方面，深入研究剖析，提出有建设性的意见建议和具体措施，为推动和落实党委政府的重点工作增添助力，使人民政协履职建言的政治优势转化为推动发展的重要力量。

二是聚焦社会民生关切，为增进民生福祉发声出力。紧扣省委省政府出台的重要民生政策的落实、社会关注的重大改革举措和群众反映集中的热点难点，积极开展协商监督，坦率提出批评和建设性意见，协助党委、政府发现和解决问题，推动重要民生政策落实，努力让人民群众有更多获得感。今年，省政协将坚持以人民为中心的履职思想，紧扣全面建成小康社会补齐重要民生短板等方面，重点围绕群众最关注、最直接、最现实的教育就业、医疗卫生、社会保障、精准扶贫、生态环保、安全生产等问题，深入基层、深入群众，开展监督性强的调研协商活动，坚持调研、协商、监督有机结合，认真负责地提出批评性、建设性意见建议，推动相关工作的改进和问题的解决。

三是搭建协商建言平台，促进协商成果转化运用。积极推动省市县三级党政领导领衔督办政协重点提案、建立健全协商成果办理与反馈等制度措施，有力促进协商议政成果转化，使政协提案、协商议政中的意见建议转化为党委政府的政策举措，由“有用之言”转化为“有益之事”。积极推动重要协商成果纳入党政决策，发挥协商意见督办联席会议等制度机制作用，对涉及重要经济活动、重大民生关切的协商议政成果的办理落实情况进行督促检查；组织政协委员和民主党派评议协商成果办理情况；对一些非涉密的协商议题，公开协商过程和结果，加

强对重要协商议题的宣传，引导社会公众参与评议监督，推动更多政协协商议政成果进入决策程序，为促进经济社会发展发挥积极作用。

三、增进大团结大联合凝聚社会正能量

团结和民主是人民政协的两大主题，凝聚和增进共识、巩固和扩大团结是政协工作的重要目的。政协要坚持把做好团结统战工作、加强对外交流交往，作为政协履职的重要任务，认真把握统一战线内部构成、外部环境和工作任务的深刻变化，充分发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性大的优势，认真执行“大团结、大统一、囊括一切代表人物”的政治方针，求大同存小异，积极争取人心，广泛凝聚力量，不断扩大团结的同心圆，促进社会和谐稳定，汇聚起实现中国梦的强大力量。

广东毗邻港澳、地处改革开放前沿，在发挥政协团结统战功能，增进大团结大联合方面有得天独厚的优势。首先，要发挥港澳委员“双重积极作用”。广东的粤籍港澳乡亲众多，全省各级政协有港澳委员 3000 多人，是维护港澳长期繁荣稳定和开展团结联谊工作的重要力量。今年，要以组织开展纪念香港回归 20 周年活动为契机，进一步加强与港澳委员的团结联谊，通过他们密切与港澳社团及代表人士的联系，宣传阐释中央对香港、澳门特别行政区的方针政策，鼓励他们支持特区政府依法施政，围绕扩大港澳与内地合作建言献策，为维护港澳长期繁荣稳定、促进内地经济社会发展作出努力。发展壮大爱国爱港爱澳力量，注重加强与港澳台侨年轻一代交流交往，密切与相关青年社团联系，不断增强他们的国家意识和民族认同感。

其次，要拓展人民政协公共外交。广东作为外事侨务大省，广东籍华侨华人 3000 多万，遍及世界 160 多个国家和地区，在我国扩大对外开放、推进“一带一路”倡议中具有重要地位和独特作用。广东省政协成立广东公共外交协会，大力拓展巩固对外交流交往渠道，积极与外国友好组织建立友好合作关系，推动经贸文化等领域的务实合作，为广东构建对外开放新格局作出努力。邀请海外侨胞列席政协全会，开展“广东公共外交周”交流活动，深化与“一带一路”沿线国家和地区的人文交流和公共外交，传递中国声音，展现广东魅力，培育知华知粤友好力量。要继续做好人民政协公共外交，注重加强与华人华侨新生代的交流，组织各类寻根之旅、文化之旅等联谊活动，使亲情、友情代代相传。

四、内强素质外树形象加强政协队伍建设

习近平总书记强调，政协委员要“懂政治、会协商、善议政”。俞正声主席要求政协委员要“守纪律、讲规矩、重品行”。既对政协委员提高参政议政能力提出了新的更高要求，也对政协委员修身正己立德作出了明确规范。政协委员作为各党派团体、各族各界和各行业领域的代表人物，群众关注度高，社会影响大，理应在一言一行上符合纪律要求，从一点一滴中强化规矩意识，在做人做事时表现出良好道德修养。政协要强化组织依托，加强委员的服务和管理，努力提高政协委员的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，建设高素质的政协委员队伍。

一要强化纪律规矩意识，始终坚持正确政治方向。坚持中国共产党的领导是人民政协事业发展进步的根本保证，也是必须严守的政治纪律和政治规矩。要引导政协委员旗帜鲜明、立场坚定地拥护中国共产党的领导，努力践行和宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。加强纪律、规矩教育，时刻绷紧纪律这根弦，使纪律真正成为自我约束的尺子。要珍惜和爱护政协宽松和谐的民主氛围，继承和发扬政协在长期发展中形成的民主协商、平等议事、求同存异、体谅包容、合作共事等优良传统和作风，做到宽松不放松、民主不“无主”，必须言之有据、不道听途说，言之有理、不主观臆断，言之有度、不偏激偏执，言之有物、不大而化之。

二要加强学习培训，提高委员自身素质。加强学习培训，是提高委员素质、增强履职本领的有效方式。广东省政协“国是学堂”就国家重大改革与发展命题，邀请国内知名专家举办专题讲座、作学习辅导，并开放学习平台，成为广东政协开拓知识视野、提升履职能力的重要学习平台之一，为委员们理解把握世情国情省情提供了很好的帮助。还要努力打造学习品牌、提升影响力，提高政协各种专题学习、集中培训的质量和层次，推动广大委员和政协工作者培养形成读书学习的习惯和浓厚氛围。

三要重品行作表率，维护人民政协良好形象。政协委员是各行各业的优秀代表，其价值取向和行为示范对民风社风有重要影响。政协委员要不断锤炼道德品行，身体力行践行社会主义核心价值观，在公共道德、诚信建设、为民务实等方面作出表率。政协委员中的中共党员要牢记“两个务必”，正确行使权力，守住

为官做人底线，坚持原则、恪守规矩，促进多党合作,助推民主发展,广交深交党外朋友,努力把更多的人团结在党的周围。政协委员要以自己的精神境界、优秀品行和工作实绩,发挥引领表率作用,树立政协组织和政协委员的良好公众形象,为形成优良党风政风、社会风尚作出积极贡献。

人民政协是薪火相传、永续发展的事业。政协委员的称号承载着社会荣誉和人民期待,政协委员的肩上担负着历史使命和社会责任。政协组织和政协委员,要保持昂扬向上的精神状态,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,不忘初心、牢记使命,以优异成绩迎接中共十九大胜利召开!

(作者王荣系广东省政协主席)

天津：寓民主监督于经常性工作之中

来源：人民政协报 2017-05-03

编者按：不久前，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》（以下简称《意见》）。《意见》深刻阐述了人民政协民主监督的重要意义和作用，明确了政协民主监督的总体要求及其内容、形式、程序、工作机制。认真学习贯彻《意见》精神，对做好新形势下人民政协民主监督工作意义重大。为推动《意见》贯彻落实，本期起设“努力提升人民政协民主监督成效”专栏，约请各地政协主席撰文，就学习贯彻《意见》交流认识体会，梳理总结本地开展民主监督的有益探索，并就如何更好地提升人民政协依章开展民主监督成效等问题，发表具有理论创新性、实践指导性的真知灼见，以飨读者。

加强和改进民主监督工作，必须立足人民政协协商民主实践，把民主监督融入政协各项经常性工作，通过协商、监督、参与、合作的有机融合，不断完善监督形式，规范监督程序，健全监督机制，提高监督实效。

人民政协民主监督是社会主义协商民主的重要内容和实现形式，在国家政治生活中发挥着不可替代的重要作用。最近，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，深刻阐述了政协民主监督工作的重要意义、

指导思想、基本原则，对监督内容、形式、程序、机制等问题作了明确规范，为新形势下加强和改进政协民主监督提供了重要遵循。俞正声主席在全国政协十二届五次会议上专门就贯彻落实中办意见精神、推进政协民主监督工作提出要求，强调要认真贯彻落实中共中央决策部署，自觉服从服务党和国家工作大局，扎实推进民主监督，善监督、真监督，彰显中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势和特色，更好推动中共中央大政方针贯彻落实。

深入学习领会俞正声主席提出的工作要求和《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》精神，我们认识到，社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。加强社会主义民主政治建设，必须增强和扩大这一政治优势和特色，不断完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛多层制度化发展。人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构，必须把协商民主贯穿履行职能全过程，不断提高人民政协协商民主制度化、规范化、程序化水平。政协民主监督与政治协商、参政议政职能虽各有侧重但相互关联，是一个不可分割的统一体。加强和改进民主监督工作，必须立足人民政协协商民主实践，把民主监督融入政协各项经常性工作，通过协商、监督、参与、合作的有机融合，不断完善监督形式，规范监督程序，健全监督机制，提高监督实效。回顾天津市第十三届政协以来的履职实践，我们主要从以下方面作了探索：

一是将民主监督与政协协商紧密结合，在协商中彰显民主监督的特质。政协民主监督是以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。这就要求民主监督工作必须以协商民主理念为指导，通过协商议政，推动和促进党和国家大政方针、重大改革举措和市委重要决策部署的贯彻落实。天津市政协每次召开政协全体会议前，都组织政协参加单位和政协委员开展集中视察、调研活动，以问题为导向，撰写大会发言、提案、社情民意信息，实事求是反映情况，认真负责开展批评，务实提出意见建议。会议期间，通过界别联组、委员分组、大会发言等形式，与市委、市政府和市“两院”领导同志，就政府工作报告、预算决算草案以及经济、社会、法治、民生等方面的问题直接交换意见，使政协全体会议整体协商监督的优势得到充分体现。我们还综合运用专题议政性常委会议、双周协商座谈会、专题协商会、专委会对口协商等形式开展民主监督，较好发挥了监督作用。实践证明，在政协会议上通过热烈而不对立、真诚而不敷衍、尖锐而不极端的交

流沟通和平等协商，有利于实现服务决策、促进工作的目的。

二是坚持把开展专题视察作为有效手段，努力发挥其推动政策落实和法律法规执行的重要作用。2016年，我们围绕贯彻实施《安全天津建设纲要》，组织市政协常委分别对企业生产、工程建设、公共服务、食品药品四个方面的安全工作开展监督性视察活动，查找存在问题和隐患，并同政府分管副市长和有关部门负责同志座谈，面对面提出意见建议，助推了安全天津建设。此外，就《天津市大气污染防治条例》、《天津市水污染防治条例》的制订实施和发展公共交通、改善出行环境、加强物业管理、“警务进社区”等许多涉及依法治市的重点工作多次开展专题视察活动，收到解决问题、服务人民、增进团结、凝心聚力的良好社会效果。实践证明，委员视察是政协民主监督工作中影响力大、实效性强的一种形式。

三是把握新形势下政协提案工作的特点和规律，切实增强提案在政协民主监督中的载体作用。强化政协提案监督的科学性和严肃性，坚持每年面向全市群众征集提案线索，引导政协参加单位和委员以闭会提案形式开展监督议政。坚持市政协主席会议成员对重点提案领衔督办、难点问题跟踪督办、热点事项专题督办等方式，推动承办单位将提案办理与本部门工作同部署、同落实、同检查，使政协提案办理过程成为政府及职能部门吸纳民意、解决问题、改进工作的过程。实践证明，政协提案凭借自身的特点和优势，可以成为一种制度严格、程序规范、效果明显的重要载体，在民主监督工作中发挥出更加重要的作用。

四是把政协反映社情民意信息作为重要抓手，在了解和反映社会舆情中有效开展民主监督。修订了《反映社情民意信息工作条例》，按照政策性信息要“准”、突发性信息要“快”、苗头性信息要“早”、倾向性信息要“灵”、普遍性信息要“精”、焦点性信息要“全”、建议性信息要“独”等要求，不断提高信息采集质量，使政协意见建议较快进入决策者视野，发挥重要参考作用。通过做好社情民意信息工作，将人民群众零散的批评意见整理成系统的监督建议，不仅能为党政部门研判形势、制定政策提供重要参考，也能使党政领导及时听到人民群众的意愿诉求，促成一些问题及时妥善解决，有效发挥民主监督的功能作用，赢得人民群众的拥护和支持。

五是支持政协委员担任行政、政法等机关的特邀监督员履行监督职责，拓展

了政协民主监督渠道。市政协根据工作制度和聘请单位的职能特点、专业需求，先后推荐 192 名政协委员担任天津市司法、行政单位特邀监督员。政协特邀监督员认真履行监督职责，积极参加聘请单位组织的活动，通过民主评议、指出问题、提出建议，为促进天津市政府部门和司法机关改进工作和作风发挥了重要作用。推荐特邀监督员是地方政协开展民主监督的有效形式之一，需要认真总结实践经验，探索长效机制，不断提高监督能力和水平。

六是立足自身实际，积极探索履行民主监督职能的新思路和新方法。天津市政协注意选准时机开展专项监督活动，结合“三严三实”专题教育，组织委员和特邀监督员参与我市 40 多个党政部门和有关单位的绩效管理评议活动，将委员个人监督行为上升为政协组织的监督行为，将分散监督活动提升为集中监督活动，增强了监督效果。搭建政协民主监督与媒体舆论监督有机结合的新平台，将市政协与天津电台合办的《政协民心桥》节目升级改版，推出“空中讲法”、“走进区县”等系列创新节目，邀请市区两级政协委员、有关政府部门负责同志走进直播间，接听热线电话，现场解答问题，提升了政协民主监督社会影响力。

随着实践发展和对政协民主监督认识的逐步深化，我们认为，新形势下加强和改进政协民主监督工作，必须做到以下几个方面：

坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协在党的集中统一领导下依章程有力有序有效开展民主监督工作，既是政治原则也是政治规矩。政协党组必须切实担负起坚持和维护党的领导的政治责任，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，把握好监督的方向和原则、节奏和力度，确保政协民主监督工作始终保持正确政治方向。

准确把握政协民主监督的性质定位。政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。其作用发挥不是靠强制约束力，而是靠政治影响力。要使政协民主监督“监”到点子上，“督”到关键处，必须明确协商是方式和原则，监督是手段和途径，积极协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力是目的，这样才能在我国社会主义监督体系中凸显特色和优势，发挥应有功能和作用。

加强政协民主监督工作的组织领导。凡事预则立，不预则废，开展民主监督也不例外。加强组织领导，增强工作计划性，是做好民主监督的重要基础。几年来，我们坚持将重要的民主监督活动列入党组工作要点和年度协商计划，分解目标任务，细化工作流程，明确完成时间、牵头人和负责部门，切实增强了监督工作计划性，有效引导政协各参加单位和政协委员履行民主监督职能，为推进民主监督工作开展打下坚实基础。

发挥好委员主体作用和专委会基础作用。政协委员是政协履行职能的主体，专门委员会是政协履行职能的重要载体。实践中，我们注重发挥专委会的组织优势、专业优势、联络优势，扎实做好委员日常联系、知情明政和服务管理工作，通过充分尊重委员、紧紧依靠委员、精心组织委员、热情服务委员，有效调动了委员履职尽责的积极性、主动性和创造性，增强了委员发挥作用的使命感和责任感，也使政协民主监督工作的组织化程度不断提升，活力和成效不断增强。

结合实际加强制度建设。为推进政协民主监督工作的制度化、规范化、程序化，市政协近年来在加强协商民主广泛多层制度化发展的背景下，先后制定或修订了《关于加强市政协界别工作的实施办法（试行）》《加强和改进调查研究工作意见》《反映社情民意信息工作意见》《关于市政协委员履职的服务管理规定（试行）》等一系列工作制度，初步建立起与民主监督职能衔接配套的运行机制和工作流程，使民主监督工作有规可依、有章可循。

今后，我们要按照《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》精神和俞正声主席提出的工作要求，坚持人民政协性质定位，树立“公、和、诚、实”理念，聚焦中央大政方针、重大改革举措和市委重要决策部署的贯彻落实，立足自身实际，进一步推进政协民主监督工作，坚持在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督，做到敢监督不缺位，善监督不任性，真监督不对付，为推动天津改革发展稳定作出新的更大贡献。

（作者臧献甫系天津市政协主席）

河北：人民政协协商式监督的探索与实践

来源：人民政协报 2017-05-31

河北省政协连续选择改善生态环境问题作为年度 1 号提案，唱连续剧、打组合拳，采取多种措施，推进提案办理，使提案的办理过程既成为协商的过程，也成为监督的过程，充分体现了协商式监督的本质特点。

《中共中央办公厅关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》明确指出，政协的民主监督是“以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督”。实践中我们体会到，强化政协民主监督职能，要坚持贵在协商、重在监督的思路，立足协商式监督的定位、本质和特点，不断进行深入探索与实践。近几年，河北省政协连续选择改善生态环境问题作为年度 1 号提案，唱连续剧、打组合拳，采取多种措施，推进提案办理，使提案的办理过程既成为协商的过程，也成为监督的过程，充分体现了协商式监督的本质特点，较好发挥了提案这种监督形式的重要作用。

通过协商精准提出提案

我们认为，1 号提案是带动政协提案工作乃至推动政协全局工作的重要抓手，必须进行高规格谋划、高层次督办、全方位协商、系统性推进，其中最为关键的是抓准突出问题，拿出可行建议。

2012 年初，河北省政协经过主席会议充分协商，认为省政协每年必须围绕党委、政府重视、人民群众关心的问题，选一个具有前瞻性、综合性的提案作为 1 号提案，加强督办、办出成效、办出影响。当时生态文明建设被列为五大建设之一，同时河北大气环境问题已经凸显，雾霾危害开始显现，于是我们将改善和提高省会大气环境质量的提案作为当年 1 号提案。这份提案由民盟河北省委盟员提出，是一份经过协商形成的集体提案。民盟盟员和大气环境治理专家组成的调研组在四个月的时间内，多次到现场考察、调研、了解，多次与环保部门座谈，思路是开门写提案，协商写提案，增强了提案内容的针对性，提高了提案质量。事后情况的发展变化充分说明这个通过协商产生的提案问题找得准，解决这个问题既必需且及时。

1 号提案在谋划的过程中，要注意加强相关提案的协商、整合。省政协今年

的1号提案是《推进冬季清洁取暖，改善大气环境质量》，这份提案主要由民革河北省委提出，在今年的省政协全会上，还有7件提案和民革河北省委的提案内容相近，于是我们将8份提案提出者集中起来，通过协商、修改，进行整理、归纳，最后形成一份提案提出，使1号提案作为综合提案，既是一个协商的产物，又有利于办理者集中办理、集中回复。由此，我们得出一条重要启示：通过协商提出提案，可以使提案提得准、提得深、提得实，这是开展协商式监督的前提。

通过协商细化督办方案

要想使督办1号提案成为政协履行职能的“拳头产品”，成为“精品力作”，真正体现协商式监督，即广泛协商、合力落实，多层协商、深入落实，就必须有步骤、有计划、有目的地进行。河北省政协把制定督办方案，作为推进督办工作的重要一环，一年比一年抓得紧，一次比一次抓得细，使其演变成为协商式监督的工作机制。

这种机制大体包含三个方面：制定督办方案前，召开协商座谈会，听取提案人、提案承办单位、委员、专家、市民代表的意见，然后征求省政协委员、党派团体、政协各专委会和省直有关部门的意见，并明确相关各方的工作职责。制定督办实施方案时，对督办组织、督办内容、督办方式、进度要求等进行细化，对各设区市督办工作做出安排。将提案督办方案草案形成后，提交政协主席会议审议，以体现1号提案督办部署工作的高层协商与制度设计。主席会议审议时，不仅明确督办的原则，即“督办不越位、监督不松懈、帮忙不添乱”，而且明确工作的重要方式、要达到的重要目标，如它的落实情况、宣传效果、社会效应等。在省政协制定督办方案后，1号提案各承办单位也根据省政协的方案，与政协协商制定各自的落实方案。如省会蓝天碧水工程指挥部办公室就制定了1号提案责任分解方案，将1号提案所提建议进行认真研究、分解，根据对策建议，明确落实的主办部门、配合部门，提出要完成的目标任务。再如省环保厅、科技厅也制定了省政协1号提案办理工作方案，既就办理原则、实施步骤作出总体部署，还就工作方式、组织保障作出具体安排；同时将与省政协的每一次协商督办活动明确到月、日，制定出具体的时间表、进度图。可以说，省政协与各地和省直有关部门协商中产生的科学、成熟督办方案，是搞好1号提案协商式监督的思路引领、组织保障、制度保证。

通过协商做实督办过程

督办是政协加强提案监督的一个重要举措，必须扎扎实实，不能搞“花架子”，更不能“走过场”。

尝试以主席会议、常委会议的方式来督办 1 号提案，规格高、力度大。2013 年，河北省政协将 1 号提案作为常委会中心议题进行协商议政，省政府有关领导全面介绍大气污染治理情况和提案办理情况，政协委员以小组讨论和大会发言的方式提出意见建议，会后根据办理实际情况，充实到 1 号提案中，补充、完善意见建议。2014 年，通过主席会议督办 1 号提案，听取主办单位情况汇报，同时将主会办单位提案答复印发主席会议，进行办理情况的评议，提出进一步落实的意见。

由省政协领导带队，协商办理 1 号提案。即将提案分解成若干重要课题，或根据提案办理落实的不同地区，分别由主席会议成员认领，带队调研、考察，组织协商、督办活动。如 2016 年，1 号提案主要内容仍然是改善生态环境，重点是加强水资源保护，省政协领导分别就京津水源涵养区建设、地下水超采综合治理等，到省有关部门和全省主要地区进行视察、督办，其最大特点是充分体现协商性，除各地党委、政府及其相关部门参加并介绍情况外，委员可以继续就 1 号提案及提案落实提出意见建议，省政协领导进行总结，对重要建言进行归纳、提炼，对办理情况予以评介、提出要求。

三级联动，实现多层协商。积极深化“三级联动”机制，每两个月召开一次省市县三级协商联合会，协调落实督办意见，有效组织市县区政协密切配合，结合本地生态环境建设，共同推进 1 号提案的督办工作。尤其是 2013 年，全省 11 个设区市和 2 个省直管市政协，都将有关生态环境改善方面的提案列为 1 号提案，由市政协主席督办，在全省形成了全方位、多主体、多层次，省市联动、强力推进的立体协商式监督格局。

通过协商强化督办效能

政协民主监督作为协商式监督，必须在各个环节上充分体现协商民主的精神。不仅在提案的提出、办理方案制定、督办时加强协商，在推动提案落实上，同样需要加强协商。

一方面，要对照提案意见建议抓落实。几年来，省政协都将 1 号提案工作作

为省政协的年度重点工作，每年在政协全会提出后，都要召开 1 号提案办理协调会或调度会，明确要承担的责任、达到的标准、落实的措施；中间要召开协商座谈会，对落实提案情况进行回头看，总结成绩，查找不足，督促落实；年底要召开办理工作会，承办单位、会办单位和省政协提案委、政协参加单位及相关部门共同参加，就协商办案、合力办案再度进行总结与谋划。

另一方面，要根据落实问题再协商。如在督办治理大气污染坚持三年的过程中，经过各地各部门的努力，取得了办理成效。但随着工作的深入，各界认识到，要从根本上解决雾霾问题，必须用科学的方法和手段，将大气污染防治转到科学治理的轨道上来。为此，在协商座谈会上，省政协领导和委员一边听取提案办理成效报告，一边围绕实现科学治霾提出意见建议，最后在协商中进一步明确了努力方向，省环保厅、科技厅提出要实施“引智共建蓝天计划”，面向国际积极引进环保项目、技术和人才等。在 1 号提案督办连续五年的今年，我们进一步认识到，雾霾产生的一个重要原因是冬季采暖期燃煤总量大、强度高、方式落后，原煤散烧、直燃直排。为此，今年省政协的 1 号提案协商督办过程中，将推进冬季清洁取暖作为重点内容。

通过协商扩大社会影响

保护生态环境，需要举全社会之力。近几年，我们除了通过督办 1 号提案来推动实际工作之外，还努力扩大它的社会影响力，以发动和组织各族各界群众自觉投入环境保卫战。

努力与舆论监督相结合，加大宣传力度。每年 1 号提案确定后，我们都要召开新闻发布会，请驻冀国家级媒体和省内主要媒体参加，公布提案内容、办理单位、督办形式、工作机制和要达到的效果。在提案办理取得阶段性目标后，召开督办新闻发布会，再次通过新闻媒体给政协委员、人民群众一个交待，通过透明、公开，强化监督效应。有时还专门就 1 号提案督办举办大型宣传活动，在省会博物馆、民心广场等群众活动较多的地方，发出为改善大气质量、加强生态环境建设的倡议，各界群众在活动倡议条幅上签名，表达意愿，厚植提案督办的群众基础。

充分运用政协话语权，促进建言成果的社会转化。我们认为政协要有自己的声音，声音就是形象，说与不说不一样，说多说少不一样，说准说不准也不一样，

只有说得准、说得对、说得深，说出去才会有影响，说出去才会有实效。用好政协话语权，就会产生社会价值，就能为全局作贡献。我们将1号提案的内容从不同角度进行丰富，有时以省政协名义发表，促进建言成果为社会所知、为社会所用。

注意搞好上下结合，将政协协商同基层协商、社会组织协商结合起来，将政协的民主监督同社会团体监督、群众监督结合起来，吸收相关人民团体和一些群众代表，参加1号提案督办的相关活动、会议，让委员与群众互动交流，了解社情民意，听取群众意见建议，通过这种探索、实践，更为广泛、更为深入地推动了协商式监督作用的发挥，使政协民主监督产生了强大的政治影响力。

（作者付志方系全国政协委员、河北省政协主席）

湖南：在民主监督实践中扩大政协政治影响力

来源：人民政协报 2017-06-07

政协民主监督要始终坚持问题导向，聚焦党委政府方针政策和决策部署贯彻落实最困难的领域、改革发展稳定最突出的障碍、人民群众最关注的方面，客观真实反映情况，精准务实提出建议。

政治协商、民主监督、参政议政是人民政协的三项主要职能，其中，民主监督具有特殊重要的意义，政协组织和社会各界十分关注。以习近平同志为核心的党中央高度重视政协民主监督工作，多次在重要文件和重要讲话中，对推进政协民主监督制度化、规范化、程序化作出明确部署，要求各级党委支持和保证人民政协依章程进行民主监督。今年2月，中共中央办公厅印发了《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》，为政协民主监督工作提供了根本遵循。全国政协十二届五次会议对加强和改进政协民主监督作出专门部署安排。工作中我们感到，要加强和改进政协民主监督工作，需要突出扩大政协政治影响力这个组织保障，以政协组织较强的政治影响力，推动民主监督不断取得新的实效；通过卓有成效的民主监督工作，不断扩大政协组织的政治影响，达到相辅相成、相互促进

的目的。

一、从政治上把握民主监督的性质定位、价值导向和组织保障

（一）准确把握民主监督的性质定位。《意见》指出：人民政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基础上，参加人民政协的各党派团体和各族各界人士在政协组织的各种活动中，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督。协商式监督的定位，意味着民主监督不是权力性质的监督，这是由人民政协非权力机关的性质所决定的。协商式监督，协商是方式和原则，监督是手段和途径，体现了政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的组织定位，体现了协商民主的理念和要求在政协民主监督工作中的有效运用。这种监督形式，处于国家权力体系之外、政治体制之内，有着丰富的政治内涵，它不像权力性监督那样具有刚性约束力，也不像西方议会监督那样容易成为党派斗争的工具，体现了社会主义协商民主的特色和优势。

（二）始终坚持民主监督的价值取向。人民政协依章程进行民主监督，是为了协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力，这也正是民主监督的价值所在。政协民主监督要坚持正确的价值取向，必须始终坚持和维护中国共产党的领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威；始终将坚持和发展中国特色社会主义作为巩固各党派团体、各族各界人士共同思想政治基础的主轴，努力增进社会共识，广泛凝聚各方力量，夯实党执政的群众基础；始终坚持问题导向，聚焦党委政府方针政策和决策部署贯彻落实最困难的领域、改革发展稳定最突出的障碍、人民群众最关注的方面，客观真实反映情况，精准务实提出建议；始终坚持寓监督于支持之中，通过监督服务发展；始终坚持平等协商，民主议事，理性建言，从团结的愿望出发，达到团结的目的。

（三）突出强化政协政治影响力这个组织保障。俞正声主席指出，人民政协开展监督不是靠强制约束力，而是靠政治影响力。扩大政协政治影响力，对于加强和改进民主监督工作，乃至推动政协整体履职工作，促进政协事业发展，都有着重大的现实意义。人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商这一基本政治制度的重要机构，是国家治理体系的重要组成部分，现实中也已形成了以党委、人大、政府、政协为主的成熟稳定的政治框架，地位不可或缺，作用不可替代。政协委员都是各行业、领域、界别的代表性人士，在社会上有较大的影响，

这些都构成了政协政治影响力的基础。有位须有为，有为更有位。归根结底，要扩大政协的政治影响力，还是要靠政协组织切实有效履行协商、监督、议政职能，靠所提意见、批评、建议的针对性和可行性，靠真知灼见、以理服人。我们要通过政协组织和政协委员的积极作为、勤勉履职，多发声、发好声，并通过各种平台和渠道放大政协好声音，传递政协正能量，以此产生更大社会影响，形成更大政治影响力。只有这样，政协的协商、监督、议政才更有分量，更能取得实实在在的成效。

二、在民主监督实践中不断扩大政协政治影响力

近年来，湖南省政协在创新民主监督方式方法、增强民主监督实效、扩大政协政治影响力等方面作了一些有益的探索，工作取得了积极进展，有了一些新的体会和认识。

一是始终把握民主监督正确政治方向。我们把坚持党对政协工作的领导作为最重要的政治规矩来遵守，自觉把政协民主监督放到省委工作大局中去谋划和推进。主动争取省委对政协工作的重视，推动湖南省委出台政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的规定，加强政协协商民主建设的实施办法等系列文件，使民主监督有规可依、有章可循。紧紧围绕省第十一次党代会提出的建设富饶美丽幸福新湖南总体目标，紧扣“创新引领、开放崛起”战略实施，在省委主导下，省委、省政府、省政协共同制定《省政协 2017 年度协商与监督工作计划》，并由三家办公厅联合发文执行，切实增强政协协商与监督的权威性和严肃性；充分发挥政协党组把方向、管大局、保落实的重要作用，及时研究民主监督工作中的重大事项，确保民主监督方向不偏、重心不移；坚持一切从实际出发，合理安排工作任务，科学把握监督密度，使民主监督的力度、节奏与省委要求、政协实际相适应，做到准确定好位、履职不缺位、尽职不越位、工作做到位。

二是坚持问题导向，突出民主监督重点。我们坚持党政所需、人民所盼、政协所长的选题思路，围绕省委、省政府重大改革举措落地、重要政策贯彻执行、重点工作推进中的关键问题和社会关注、群众关切的热点难点问题开展民主监督。民主监督一切从工作实际出发，以推动工作改进、问题解决为目的，问题出在哪个地方就加强哪个地方的监督，问题出在哪个环节就加强哪个环节的监督，问题出在哪个部门就加强哪个部门的监督，力求监到点子上、督到关键处。去年，

我们围绕脱贫攻坚这一头等大事和第一民生工程，抓住“政策落实与完善”这一关键环节，按照有计划、有题目、有载体、有成效的要求，开展了一系列监督性强的履职活动。今年，我们把“优化非公经济发展法治环境”作为监督重点，全省 14 个市州调研监督全覆盖，改进调研监督方式方法，力求把情况摸清、问题找准、建议提实，在监督中体现政协对党政工作的参与、支持、服务。省委、省政府和人民群众普遍认为政协民主监督问题抓得准，提出的监督意见有价值、有分量，对推动工作很有帮助。

三是整合三项职能，加强三级联动，提高民主监督组织化程度。我们围绕省政协年度重点履职工作，把民主监督与调研、协商、议政统筹谋划、整体推进，做到履职方式“三位一体”，边调研、边协商、边监督、边推动问题解决。充分发挥全省政协组织整体功能，做到重点履职活动三级政协组织联动，政协委员、专家学者和有关部门互动，集中力量，发挥优势，重点突破。去年，我们针对建档立卡动态管理、非贫困村贫困户帮扶、扶贫资金整合使用等脱贫工作中反映集中的问题，省、市、县三级政协委员联动，组成 11 个专项监督小组，深入贫困地区，查阅资料、入户调查、现场核对，开展民主监督。根据各监督小组反馈的情况，主席会议成员专门到民政、财政等部门进行集中视察监督，最后形成专项民主监督报告。我们还通过省政府领导在省政协常委会议上通报建议案、重点提案、民主监督意见采纳落实情况等形式，对民主监督成果转化落实开展“回头看”“再监督”，进一步推动民主监督取得实效。

四是创新活动平台载体，发挥政协委员民主监督主体作用。我们在全省政协组织和政协委员中开展“助力脱贫攻坚，全面建成小康社会”和“助推新发展，建设新湖南”两大主题活动，分别出台活动意见和五年行动计划，以此作为全面开展调研、协商、监督活动的主要抓手和载体，为建设富饶美丽幸福新湖南最广泛地凝聚智慧和力量。在全省 3 万多各级政协委员中开展“三个一”扶贫行动，使委员在具体对接、帮扶贫困家庭的过程中，更深入地了解扶贫政策落实情况，发现问题线索，找准症结所在，从而更精准地议政建言、开展监督。全力建设各级政协组织和政协委员综合履职平台政协云，通过政协云，委员可以更好地知情明政，随时随地提出微提案、微建议，开展微协商，实施微监督，使委员高效、便捷、全天候履职成为一种常态。

五是整合各方资源，形成监督合力。

我们加强与纪委的协作配合，把在民主监督过程中发现的政策不落实、“雁过拔毛”等问题线索整理送交纪委，开展“政协委员走进省纪委”活动，使民主监督与党内监督“刚柔”结合，相互促进；加强与省委、省人大、省政府相关机构的联系合作，就政协履职成果办理落实开展联合督查督办，形成长效机制；加强民主监督新闻舆论阵地建设，对政协民主监督工作、重大社会热点问题开展深度报道，放大民主监督效应，形成更大社会影响；加强人民政协民主监督理论和实践研究，对省政协委员和市县政协领导开展履职培训，提高民主监督的能力和水平，切实改变“不愿监督”“不敢监督”“不善监督”的现象，补齐民主监督短板。

（作者李微微系全国政协委员，湖南省政协主席）

福建：在“提得准”上下功夫 在“办得好”上出实效

来源：人民政协报 2017-09-13

提案工作是人民政协的一项全局性工作，提案办理协商是人民政协协商民主的重要形式，提案是政协委员履行职能的重要方式、重要载体和重要渠道。近年来，福建省政协注重加强和改进提案工作，坚持在继承中发展、在发展中创新，在提高提案质量和提案办理质量方面开展了有益的探索和实践。

一、优化选题，让提案建议提到“点子上”

质量是提案工作的基础，只有提案提得准，才能办得好。福建省政协始终把提高提案质量作为提案工作的基础性工作来抓，着力在优化选题上做文章。

注重加强培训引导。政协委员是撰写提案的主体，提案是委员履职的重要方式。福建省政协每年组织的委员培训班都把提案知识作为必学课程，积极引导提案者提出立意高、分析准、建议实的高质量提案。针对市县政协换届后新委员多的实际，今年提案委负责同志分赴部分市、县作辅导讲座，将提案知识培训的触角延伸到基层政协委员。通过培训，使提案者明白怎么写好提案、政协提案工作者熟悉怎么提高服务质量。

注重培育集体提案。各党派团体人才荟萃、调查研究广泛深入，提案质量总体比较高。因此，我们把集体提案作为提高提案质量的重要抓手。指导党派团体有的放矢开展重点提案培育，提前酝酿集体提案选题，实现重点提案由“等米下锅”遴选到主动“找米下锅”提前培育的转变。本届政协以来，每年的集体提案比例都在 20% 以上，重点提案中集体提案比例更是高达 90% 以上。

把好提案立案关。以提案质量作为立案的主要标准，不求量而求精，严格执行提案工作条例规定的不立案情形，对那些指向不明、内容空泛或建议明显不可行的坚决不予立案，维护提案工作权威性。每年确定的 10 余件省政协重点提案，都是从近千件立案提案中层层遴选产生，今年列为省政协 11 件重点提案经过提案委初选、民主协商筛选、网络投票推荐等程序，最后提交省政协主席会议研究把关后确定，其内容紧扣中心工作，反映社会关切，选题针对性强，案由阐述充分，所提建议意见具体可操作。今年，我们还将重点提案备选目录及提案内容在福建政协网站和微信公众平台发布，进行网络投票推荐，扩大了重点提案的社会影响。

二、深化协商，让提案办理协商“面对面”

提高提案办理质量，最关键的就是要调动协商主体的积极性。去年以来，随着福建省提案办理协商办法的制定并实施，充分调动了民主党派、社会团体和承办单位等协商主体的积极性，协商的广度、深度不断拓展，“面对面”协商常态化发展。

政协“搭台协商”。省政协注重搭建形式多样的协商平台，让协商主体广泛、充分开展提案办理协商，起到“牵左手、拉右手”的桥梁纽带作用。专题会议协商平台。去年以来，加大造福工程搬迁脱贫力度、加强小流域水质监测与治理、推进交通物流融合等重点提案分别列入省政协常委会专题协商和主席会议专题协商。重点提案全程督办平台。每年的省政协重点提案督办活动，都邀请提案者和承办单位全程参与，实现了事前、事中、事后的全程面对面协商。提案办理上门协商平台。对提案承办数量多、任务重、难度大的承办单位，省政协分管提案工作的副主席每年都带领提案委负责同志和部分委员登门召开提案办理协商专题会议，进一步增进沟通、达成共识。今年以来，省政协各位副主席带队走访的省直部门占承办单位总数的近 20%。

承办单位加强沟通协商。各承办单位把沟通协商作为办理政协提案的必经环节，通过电话联系、座谈交流、共同调研、登门走访等方式与提案者及时沟通，切实做到办理前了解意图、办理中征求意见、答复后倾听评价，使提案办理从简单的“文来文往”，转变为“人来人往”。每年有超过 50%的提案实现了“面对面”协商，95%以上的提案办理答复实现了事前电话沟通。

党派团体“请进门协商”。在办理提案过程中，党派团体召开部分集体提案办理协商专题会议，邀请承办单位的分管领导和业务处室负责同志到党派团体机关，让委员与承办单位面对面协商，共同商讨集体提案的办理工作。随着协商的不断深化，使提案办得更实，委员和群众满意度更高。

三、强化督办，让提案办理成果“实打实”

提案办理实效是提案工作的重要目标，是衡量办理质量的主要标准。我们把办实事、求实效、促落实作为提案办理工作的出发点和落脚点，积极探索提案督办新路子。

重点提案领导督办。每年确定 10 件左右的省政协重点提案都由省政府分管副省长和省政协副主席共同督办，省政协各专门委员会分别具体组织实施，主办、协办单位具体办理提案。领衔督办的省领导主持召开重点提案办理协调会，组织提案者和有关承办单位深入地调查研究，采取“听、看、查、访”等形式，全面了解情况，掌握第一手资料，并形成调研报告，提出切实可行的办理意见。每年重点提案办理过程都要开展调研活动十几次，召开各类座谈会几十场。调研报告以送阅件的形式报送省委、省政府、省政协领导和有关单位，促进提案建议的落实。

重要提案跟踪督办。将省领导批示的提案作为重要提案，与省委、省政府督查部门联合开展跟踪督办，定期督查落实情况，提高办理时效。对上年办理过的、其所提意见建议列入计划逐步解决的重点提案，由省政协各专委会继续跟踪督办，督促承办单位研究制定跟进措施，使提案成果得到进一步转化落实。去年省政协重点提案“关于推进我省农村“两权”抵押贷款试点的建议”，今年又作为“回头看”重点提案列入协商计划，经过办理协商，进一步推进了农村“两权”抵押贷款各项政策的落实。今年是本届省政协的届满之年，我们还将对本届政协以来 50 余件重点提案进行分析和梳理，与省委督查室、省政府督查室协同开展

“回头看”检查，跟踪督办建议意见落实情况。

同类提案集中督办。注意从委员年年提、部门年年办的提案中，筛选出带有普遍性的同类提案进行集中协商督办。城市建设和管理历来是政协委员和社会关注的焦点、热点，今年我们组织开展“推进城市水环境治理工作”专题提案的集中督办，与福州市政协联合组织省、市政协委员，邀请部分全国政协委员和县(区)政协委员参加，就2013年以来省、市政协委员提交的86件相关提案进行并案督办，与省、市政府职能部门面对面协商，共同查摆市政建设和城市水环境治理的困难问题、寻求破解之策，回应了社会关切，有力推动了重点民生问题的解决。

四、严格考评，让办理质量效率“双提升”

积极实践、不断探索，逐步完善提案办理的督查机制和考评机制。

加强督查考评。把重点提案办理协商纳入省委、省政府年度督查计划，每年由省委办公厅、省政府办公厅和省政协办公厅联合发文确定，并开展督促检查和通报。每年8月份省政府组织开展提案办理工作“回头看”活动，督促承办单位持续推进落实和承诺兑现。提案委联合省委督查室、省政府督查室对各承办单位办理政协提案情况实行量化考核，考评结果纳入绩效考核体系；督促省直部门将提案办理进度和成效纳入单位内部的效能建设考核指标，有效提高了承办单位对提案办理的重视程度和办好提案的责任感。

开展提案评审。提案委员会作为政协提案的管理服务机构，不仅要对提案的立案进行审查把关，而且要对提案的办理质量进行审查把关。为进一步提高办理水平和办理质量，今年8月，在提案办理答复工作基本告一段落之后，我们组织提案委全体委员和民主党派负责人组成提案办理评审委员会，对各承办单位已办理的929件提案、2291件答复件逐一进行审查把关，重点从“提案答复回应是否有针对性、建议意见是否吸纳、求决事项是否得到解决、工作整改是否落实”四个方面进行评审。评选出67件优秀答复件，作为评比表彰提案办理先进单位、先进工作者的重要参考。评审结果向承办单位进行通报，并量化计分列入党委政府对承办单位绩效考评的考核指标。提案评审活动对激发委员通过提案履行政协职能的积极性，推动提案承办单位提高办理质量起到重要的促进作用。

(作者杨根生系福建省政协副主席)

结 语

我们党对人民政协事业高度重视，特别是党的十八大以来，对发展社会主义协商民主作出了一系列新的重大部署，对推进人民政协协商民主指明了方向。随着我国社会主义民主政治建设的不断推进，公民社会的不断成长，公民的政治参与要求，特别是民主党派及中国的知识分子要求参与国家政治生活的要求日益增强，丰富和发展我国的民主形式，为公民提供制度化的、有效的政治参与渠道是我国民主政治建设的重要内容。人民政协协商民主可以借助自身的独特优势，吸纳和整合社会各种力量，满足公民政治参与的要求，有利于维护国家的政治稳定，巩固中国共产党的执政地位。因此，发展和完善人民政协协商民主是中国社会主义民主政治建设的现实选择。

中共十九大是在党和国家发展史上具有里程碑意义的一次重要会议，十九大报告的历史方位、主要矛盾、指导思想、基本方略、战略安排等一系列新的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措。其中就推进社会主义协商民主建设提出了一系列新思想新论断新要求，充分彰显了制度自信，为加强人民政协协商民主建设提供了根本遵循。即人民政协必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在准确把握政协性质定位、工作特点和发展规律的基础上，加强理论研究、体制机制、能力建设等方面探索创新，不断加强政协协商民主制度建设，形成完整的制度程序和参与实践，为推进社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展积极探索新路。